



سازمان خصوصی سازی

گزارش عملکرد سازمان خصوصی سازی

در سال ۱۳۹۴

در راستای تبصره ماده (۲۳) قانون اجرای سیاستهای کلی اصل ۴۴ قانون اساسی

تیرماه ۱۳۹۵

فهرست مطالب شماره صفحه

۱-	خلاصه عملکرد سازمان خصوصی سازی در واگذاری سهام شرکتهای دولتی و متعلق به دولت؛ و مقایسه عملکرد دولت یازدهم با دولتهای قبل	۶
۲-	عملکرد تفصیلی سازمان خصوصی سازی در راستای واگذاری و تخصیص سهام شرکتهای دولتی و متعلق به دولت	۹
۲-۱-	عملکرد مقایسه ای سازمان خصوصی سازی	۹
۲-۱-۱-	واگذاریها بر مبنای نوع واگذاری	۹
۲-۱-۲-	واگذاریها بر مبنای بازار عرضه	۱۲
۲-۱-۳-	واگذاریها به تفکیک حجم واگذاری	۱۴
۲-۱-۴-	واگذاریها به تفکیک طبقه بندی قانون «اجرای سیاستهای کلی اصل (۴۴) قانون اساسی»	۱۵
۲-۲-	عملکرد واگذاریها در سال ۱۳۹۴ به تفکیک نوع واگذاری	۱۵
۲-۳-	عملکرد واگذاریها در سال ۱۳۹۴ بر مبنای بنگاه	۱۷
۲-۴-	واگذاری سهام ترجیحی به کارگران، کارکنان و مدیران شرکتهای در سال ۱۳۹۴	۱۸
۲-۵-	تحقق اهداف درآمدی قانون بودجه سال ۱۳۹۴ و مقایسه با سالهای قبل	۲۰
۲-۶-	ماهیت خریداران واگذاریهای انجام یافته	۲۲
۲-۷-	عرضه های بلوکی سال ۱۳۹۴	۲۲
۳-	سایر اقدامات	۲۳
۳-۱-	اهم اقدامات انجام یافته در راستای قانون بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور	۲۳
۳-۱-۱-	جزء (الف) تبصره (۳) ماده واحده	۲۳
۳-۱-۲-	جزء (ه) تبصره (۳) ماده واحده	
۳-۱-۳-	جزء (ز) تبصره (۳) ماده واحده	۲۴
۳-۱-۴-	جزء (م) تبصره (۳) ماده واحده	۲۵
۳-۱-۵-	جزء (ف) تبصره (۳) ماده واحده	۲۵
۴-	عملکرد سازمان خصوصی سازی در راستای اجرای طرح توزیع سهام عدالت	۲۷
۴-۱-	اقدامات انجام یافته در راستای شناسایی مشمولان طرح توزیع سهام عدالت	۲۸
۴-۱-۱-	شناسایی مشمولان مرحله اول طرح توزیع سهام عدالت	۲۸
۴-۱-۲-	شناسایی مشمولان مرحله دوم طرح توزیع سهام عدالت	۲۹

- ۳-۱-۴- شناسایی مشمولان مرحله سوم طرح توزیع سهام عدالت ----- ۲۹
- ۴-۱-۴- شناسایی مشمولان مرحله چهارم طرح توزیع سهام عدالت ----- ۲۹
- ۵-۱-۴- شناسایی مشمولان مراحل پنجم تا دهم (سایر گروه‌ها) ----- ۳۰
- ۶-۱-۴- شناسایی مشمولان مراحل یازده تا هجدهم (گروه‌های عمومی) ----- ۳۰
- ۲-۴- شرکت‌های واگذار شده در قالب «طرح توزیع سهام عدالت» تا پایان سال ۱۳۹۳ ----- ۳۳
- ۳-۴- تقسیم سهام واگذار شده به طرح «توزیع سهام عدالت»، به طور مستقیم بین شرکت‌های سرمایه‌گذاری استانی ----- ۳۶
- ۴-۴- توزیع سود سهام شرکت‌های سرمایه‌پذیر طرح توزیع سهام عدالت میان مشمولان ----- ۳۶
- ۵-۴- آزادسازی سهام شرکت‌های واگذار شده به شرکت‌های سرمایه‌گذاری استانی به نسبت دریافت اقساط سهام عدالت مربوط به هر استان ----- ۳۸

فهرست جداول و نمودارها شماره صفحه

جدول شماره ۱: وضعیت بنگاههای واگذار شده و در حال واگذاری از سال ۱۳۸۰ لغایت ۱۳۹۴	۷
جدول شماره ۲: آمار مقایسه‌ای ارزش کل واگذاری‌های انجام یافته توسط سازمان خصوصی سازی در دولت یازدهم، نسبت به دوره ۱۳۸۰ لغایت ۱۳۹۲/۰۶/۳۱	۸
جدول شماره ۳: آمارهای اساسی عملکرد مقایسه ای سازمان خصوصی سازی از سال ۱۳۸۰ لغایت ۱۳۹۴	۱۰
نمودار شماره (۱): ارزش سهام واگذار شده یا تخصیص یافته شرکت‌های دولتی و متعلق به دولت از سال ۱۳۸۰ لغایت سال ۱۳۹۴	۱۱
جدول شماره ۴: عملکرد سازمان خصوصی سازی در واگذاری سهام شرکت‌های دولتی و متعلق به دولت بر اساس بازار عرضه از سال ۱۳۸۰ لغایت ۱۳۹۴	۱۲
نمودار شماره (۲): ارزش واگذاری سهام شرکت‌های دولتی و متعلق به دولت از سال ۱۳۸۰ لغایت سال ۱۳۹۴، بر اساس سال و روش واگذاری	۱۳
جدول شماره ۵: عملکرد سازمان خصوصی سازی در واگذاری سهام شرکت‌های دولتی و متعلق به دولت بر اساس حجم واگذاری از سال ۱۳۸۰ لغایت ۱۳۹۴	۱۴
نمودار شماره (۳): ارزش واگذاری سهام شرکت‌های دولتی و متعلق به دولت از سال ۱۳۸۰ لغایت سال ۱۳۹۴، بر اساس روش واگذاری	۱۴
جدول شماره ۶: عملکرد سازمان خصوصی سازی در واگذاری سهام شرکت‌های دولتی و متعلق به دولت بر اساس شمول اصل (۴۴) قانون اساسی از سال ۱۳۸۰ لغایت ۱۳۹۴	۱۵
جدول شماره ۷: عملکرد واگذاری ها در سال ۱۳۹۴	۱۶
جدول شماره ۸: واگذاری‌های انجام یافته به عموم متقاضیان در سال ۱۳۹۴	۱۷
جدول شماره ۹: خلاصه وضعیت بنگاههای قابل واگذاری در سال ۱۳۹۴	۱۸
جدول شماره ۱۰: عملکرد سازمان خصوصی سازی در واگذاری سهام تریجی به کارگران، کارکنان و مدیران شرکت‌ها در سال ۱۳۹۴	۱۹
جدول شماره ۱۱: عملکرد سازمان خصوصی سازی در تحقق اهداف درآمدی حاصل از واگذاریها از سال ۱۳۸۰ لغایت سال ۱۳۹۴	۲۲
جدول شماره ۱۲: تبیین ماهیت خریداران	۲۲
جدول شماره ۱۳: عرضه های سازمان خصوصی سازی در سال ۱۳۹۴	۲۲
نمودار شماره (۴): تعداد مشمولان شناسایی شده و ثبت نام شده طرح توزیع سهام عدالت به تفکیک مراحل مختلف طرح تا پایان سال ۱۳۹۴	۳۱
جدول شماره ۱۴: گزارش مراحل مختلف سهامداران نهایی سهام عدالت تا پایان سال ۱۳۹۴	۳۲
جدول شماره ۱۵: فهرست شرکت‌های واگذار شده در قالب طرح توزیع سهام عدالت، دربرگیرنده درصد واگذاری تا پایان سال ۱۳۹۴	۳۵
جدول شماره ۱۶: وضعیت سود حاصل از عملکرد شرکت‌های سرمایه‌پذیر سهام عدالت و تخصیص‌های آن از سال ۱۳۸۵ تا پایان سال ۱۳۹۴	۳۷
جدول شماره ۱۷: وضعیت تسویه بدهی مشمولین سهام عدالت و سهام قابل آزادسازی تا پایان سال ۱۳۹۴	۳۸

۱- خلاصه عملکرد سازمان خصوصی سازی در واگذاری سهام شرکتهای دولتی و متعلق به دولت؛ و مقایسه عملکرد دولت یازدهم با دولت های قبل

بررسی فرآیند واگذاری شرکتهای دولتی نشان می دهد که ارزش سهام واگذار شده شرکتهای دولتی و متعلق به دولت از سال ۱۳۷۰ لغایت سال ۱۳۹۴، به دلایل مختلف متغیر بوده است. در این میان ارزش سهام واگذار شده شرکتهای دولتی و متعلق به دولت در سال ۱۳۹۴ مبلغ ۳۷،۱۸۹ میلیارد ریال بوده است. عملکرد سازمان خصوصی سازی در بخش واگذاری ها، به سه بخش « عرضه و فروش سهام یا دارائی به عموم متقاضیان»، «انتقال سهام یا دارائی به اشخاص حقیقی و حقوقی طلبکار از دولت» و «انتقال مستقیم سهام یا دارائی بابت سهام عدالت»، قابل تفکیک است و در این خصوص ذکر موارد زیر ضروری است:

الف) در بخش مربوط به «انتقال سهام یا دارائی به اشخاص حقیقی و حقوقی طلبکار از دولت» ایرادات عدیده ای وجود داشته که از زمان استقرار دولت یازدهم، اقدامات گسترده و وسیعی مبتنی بر شفاف سازی این ردیون ها شامل نهایی کردن قیمت واگذاری های غیرقطعی باقی مانده از سنوات قبل، تفاهم با دستگاه های طلبکار برای پذیرش سهام اختصاص یافته که از دریافت آن امتناع می نموده اند، تعیین تکلیف مسئول اداره شرکت هایی که دارای قرارداد جمعی و فاقد قیمت گذاری و قرارداد قطعی بوده و متولی مدیریت آنها مشخص نبوده است، شناسایی شرکت هایی که بیش از تعهدات مصوبه ای دولت به طلبکاران واگذار شده و تلاش برای اعاده این شرکت ها به دولت و در نهایت توقف نسبی فرآیند انتقال مستقیم سهام بابت ردیون دولت و اجرای شیوه های رقابتی بورس و مزایده در این واگذاری ها، صورت پذیرفته است. البته باتوجه به مصوبه شماره ۷،۱۲۹/ت/۱۶۰۵۲۹ هـ ۵۲۴۸۱ مورخ ۱۳۹۴/۱۲/۰۵ هیأت وزیران، سازمان خصوصی سازی در سال ۱۳۹۴ مبلغ ۷،۱۲۹ میلیارد ریال بابت مطالبات صندوق بازنشستگی کارکنان فولاد از دولت، به صندوق مذکور تخصیص داده است. شایان ذکر است قرارداد مذکور به نحوی منعقد گردیده است که سهام تخصیص یافته به صندوق بازنشستگی کارکنان فولاد توسط سازمان خصوصی سازی به صورت رقابتی فروش رفته و منابع حاصل از آن به حساب خزانه بابت تسویه تنخواه دریافتی صندوق مذکور از خزانه واریز شود.

ب) در خصوص ارزش واگذاری ها بابت «طرح توزیع سهام عدالت» لازم به ذکر است طرح مزبور در سال ۱۳۸۵ و براساس آئین نامه اجرایی «طرح توزیع سهام عدالت» آغاز گردید و طی سالهای ۱۳۸۵ لغایت ۱۳۹۴،

ارزش سهام شرکت‌های دولتی و متعلق به دولت واگذار شده به صورت قطعی به طرح یاد شده، به رقمی معادل ۳۰۰،۸۰۴ میلیارد ریال رسیده است. در سال ۱۳۹۴ بابت طرح مذکور قراردادی منعقد نگردیده است.

ج) از سال ۱۳۸۰ لغایت ۱۳۹۴، مجموعاً ۱،۱۱۱ بنگاه در فهرست بنگاههای قابل واگذاری سازمان خصوصی سازی قرار داشته اند که از این تعداد ۷۸۸ بنگاه یا به طور کامل واگذار شده و یا از فهرست واگذاریها به دلایلی همچون «انحلال»، «تحصیل»، «ورشکستگی» و یا «انتقال به گروه بنگاههای غیر قابل واگذاری»، از فهرست بنگاههای قابل واگذاری خارج شده اند (۷۱ درصد)، ۱۲۲ بنگاه دارای پیشنهاد انتقال به گروه ۳ و خروج از لیست می باشند (۱۱ درصد) و ۲۰۱ بنگاه نیز در فهرست شرکتهای قابل واگذاری سال ۱۳۹۵ قرار گرفته اند. (به شرح جدول شماره ۱).

جدول شماره ۱: وضعیت بنگاههای واگذار شده و در حال واگذاری از سال ۱۳۸۰ لغایت ۱۳۹۴

عنوان	واگذاری و خروج کامل			پیشنهاد انتقال به گروه ۳ و خروج از لیست		برنامه واگذاری ۹۵	جمع کل
	فروش	انحلال، تحصیل، ورشکسته	انتقال به گروه ۳ و خروج	جمع	پیشنهاد انتقال به گروه ۳		
موضوع آیین نامه ماده (۲) قانون اصل (۴۴)	۲۴۵	۵۰	۱۲۴	۴۱۹	۲۹	۹۳	۶۴۲
خارج از آیین نامه ماده (۲) قانون اصل (۴۴)	۳۰۰	۶۷	۲	۳۶۹	۰	۰	۴۶۹
جمع کل	۵۴۵	۱۱۷	۱۲۶	۷۸۸	۲۹	۹۳	۱۱۱۱
درصد نسبت به کل	%۴۹	%۱۱	%۱۱	%۷۱	%۳	%۸	%۱۰۰

د) آمار مقایسه‌ای ارزش کل واگذاری‌ها در دولت یازدهم (۱۳۹۲/۰۷/۰۱ لغایت ۱۳۹۴/۱۲/۲۹) نسبت به دوره ۱۳۸۰ لغایت ۱۳۹۲/۰۶/۲۹ (دولتهای قبل)، به شرح جدول ذیل، بیانگر تلاش مضاعف صورت گرفته جهت تحقق اهداف مترتب بر

خصوصی سازی می باشد:

جدول شماره ۲: آمار مقایسه‌ای ارزش کل واگذاری‌های انجام یافته توسط سازمان خصوصی‌سازی در دولت یازدهم، نسبت به دوره ۱۳۸۰ لغایت ۱۳۹۲/۰۶/۳۱

نسبت عملکرد دولت یازدهم به دوره قبل از آن	جمع کل	دولت یازدهم (۱۳۹۲/۰۷/۱ لغایت ۱۳۹۴/۱۲/۲۹)	۱۳۸۰- ۱۳۹۲/۰۶/۳۱	نوع واگذاری
۴۱%	۸۲۰,۶۹۲	۲۳۷,۸۸۵	۵۸۲,۸۰۸	عرضه و فروش سهام یا دارائی به عموم متقاضیان
۸۸%	۲۹۴,۹۲۳	۱۳۸,۰۶۴	۱۵۶,۸۶۰	واگذاری سهام یا دارائی به شیوه انتقال مستقیم به اشخاص حقیقی و حقوقی طلبکار از دولت
۵%	۳۰۰,۸۰۴	۱۴,۰۲۳	۲۸۶,۷۸۰	انتقال مستقیم سهام یا دارائی بابت سهام عدالت
۳۸%	۱,۴۱۶,۴۱۹	۳۸۹,۹۷۱	۱,۰۲۶,۴۴۸	جمع کل

در خصوص جدول شماره ۲ ذکر نکات ذیل ضروری است:

- ارزش واگذاری‌های رقابتی انجام یافته، جهت واریز منابع حاصل به خزانه و یا تخصیص منابع حاصل بابت رد دیون دولت در دولت یازدهم، ۴۱٪ ارزش کل واگذاری‌های رقابتی انجام یافته از سال ۱۳۸۰ لغایت ۱۳۹۲/۰۶/۳۱ بوده است.
- در شش ماهه دوم سال ۱۳۹۲ نسبت به تعیین تکلیف قراردادهای منعقدہ قبلی و قطعی نمودن ۱۳۰,۹۳۵ میلیارد ریال از قراردادهای غیرقطعی منعقدہ در سال‌های گذشته بابت رد دیون دولت اقدام شده است، که انجام این امر با هدف شفاف سازی موضوع رد دیون دولت از محل واگذاریها و تکمیل تعهدات قبلی دولت، به منظور فراهم آوردن بستر توقف انتقال مستقیم سهام بابت رد دیون دولت، صورت پذیرفته است.

۲- عملکرد تفصیلی سازمان خصوصی‌سازی در راستای واگذاری و تخصیص سهام شرکت‌های دولتی و متعلق به دولت

۲-۱- عملکرد مقایسه‌ای سازمان خصوصی‌سازی

سازمان خصوصی‌سازی در راستای انجام مأموریت اصلی خود یعنی "واگذاری سهام متعلق به دولت و شرکت‌های دولتی" از ابتدای سال ۱۳۸۰ تا پایان سال ۱۳۹۴ توانسته است قریب به ۱,۴۱۶,۴۱۹ میلیارد ریال را به بخش غیر دولتی واگذار نماید. این گزارش نگاه تفصیلی به آمار واگذاریهای صورت گرفته از ابعاد مختلف دارد. جدول شماره (۳) عملکرد واگذاریها طی سالهای ۱۳۸۰ لغایت ۱۳۹۴ را به تفکیک نوع واگذاری «عرضه و فروش سهام و دارائی به صورت رقابتی به عموم متقاضیان»، «واگذاری سهام و دارائی به شیوه انتقال مستقیم به ذینفعان» و ارزش سهام واگذار شده بابت «انتقال مستقیم سهام و دارائی بابت طرح توزیع سهام عدالت» را نشان می‌دهد.

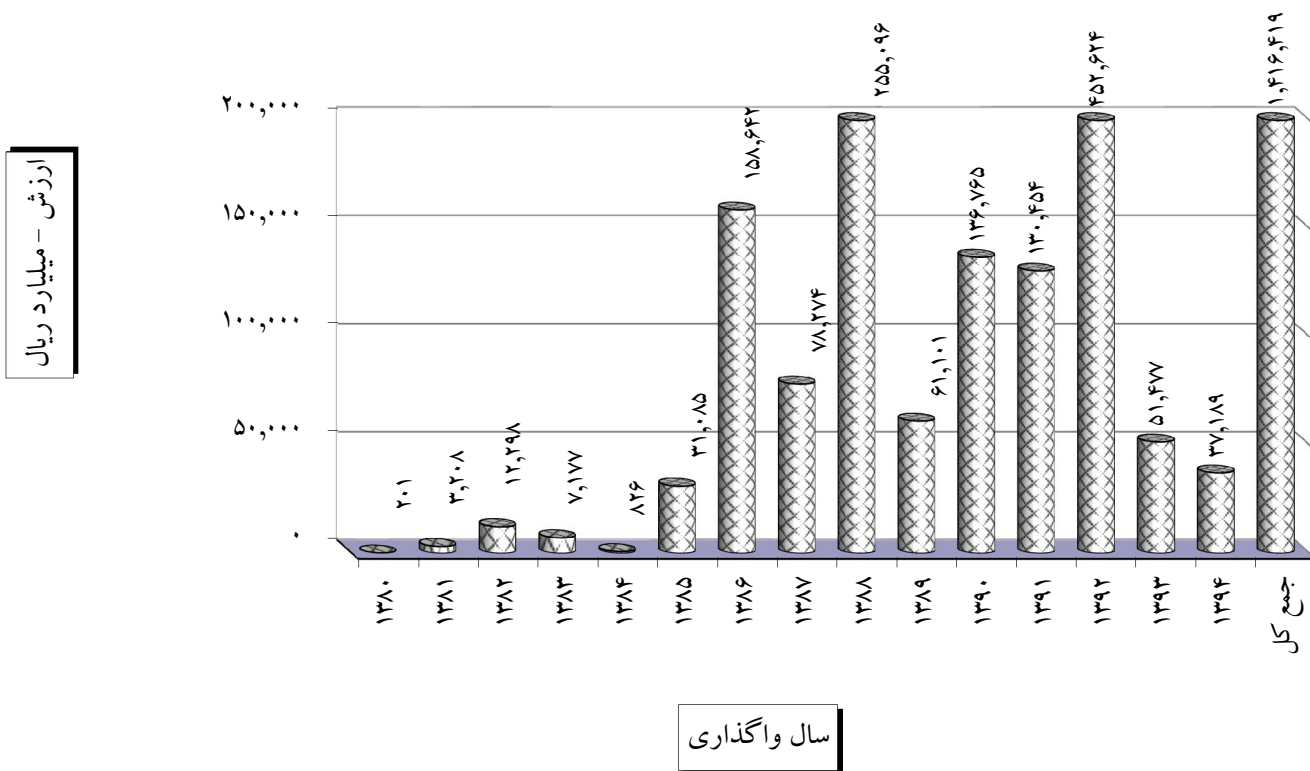
۲-۱-۱- واگذاریها بر مبنای نوع واگذاری

از ۱,۴۱۶,۴۱۹ میلیارد ریال سهام واگذار شده طی بازه زمانی ۱۳۸۰ لغایت ۱۳۹۴، ۸۲۰,۶۹۲ میلیارد ریال معادل ۵۷/۹ درصد واگذاریها به صورت رقابتی به عموم متقاضیان، ۲۹۴,۹۲۴ میلیارد ریال معادل ۲۰/۸ درصد به صورت انتقال مستقیم سهام یا دارائی به اشخاص حقیقی و حقوقی طلبکار از دولت و ۳۰۰,۸۰۴ میلیارد ریال معادل ۲۱/۲ درصد در قالب طرح توزیع سهام عدالت واگذار شده است.

جدول شماره ۳: آمارهای اساسی عملکرد مقایسه‌ای سازمان خصوصی‌سازی از سال ۱۳۸۰ لغایت ۱۳۹۴ (ارزش به میلیارد ریال)

عنوان	نوع واگذاری	1380 لغایت 1385 (قبل از ابلاغ بند ج) سیاست‌های اصل ۴۴	1386	1387	1388	1389	1390	1391	۱۳۹۲	۱۳۹۳	۱۳۹۴	جمع کل	درصد
عرضه و فروش سهام یا دارائی به عموم متقاضیان	اختصاص منابع حاصل از فروش به درآمد عمومی کشور	۲۵,۰۸۲	۴۶,۰۷۵	۲۵,۸۶۳	۱۱۹,۹۱۸	۶۱,۱۰۱	۳۴,۳۶۳	۶۸,۴۵۲	۲۱۵,۱۷۷	۴۱,۷۳۵	۳۰,۰۶۰	۶۶۷,۸۲۷	٪۴۷.۱
	اختصاص منابع حاصل از فروش به ذینفعان (طلبکاران از دولت و سایر افراد)	۰		۵,۲۲۲	۱۶,۵۷۴		۳۳,۲۵۱	۲۱,۷۲۱	۶۸,۹۲۸	۷,۱۶۹		۱۵۲,۸۶۵	٪۱۰.۸
جمع		۲۵,۰۸۲	۴۶,۰۷۵	۳۱,۰۸۶	۱۳۶,۴۹۲	۶۱,۱۰۱	۶۷,۶۱۴	۹۰,۱۷۳	۲۸۴,۱۰۵	۴۸,۹۰۴	۳۰,۰۶۰	۸۲۰,۶۹۲	٪۵۷.۹
واگذاری سهام یا دارائی به شیوه انتقال مستقیم به ذینفعان	انتقال سهام یا دارائی به اشخاص حقیقی و حقوقی طلبکار از دولت	۲,۳۰۸	۲۴,۵۳۶	۲۹,۵۸۶	۱۲,۶۷۵		۴۵,۱۵۷	۴۰,۲۸۱	۱۳۳,۲۵۲		۷,۱۲۹	۲۹۴,۹۲۳	٪۲۰.۸
	انتقال مستقیم سهام یا دارائی بابت سهام عدالت	۲۷,۴۰۷	۸۸,۰۳۱	۱۷,۶۰۲	۱۰۵,۹۲۹		۲۳,۹۹۵		۳۵,۲۶۷	۲,۵۷۳		۳۰۰,۸۰۴	٪۲۱.۲
جمع		۲۹,۷۱۵	۱۱۲,۵۶۷	۴۷,۱۸۹	۱۱۸,۶۰۳		۶۹,۱۵۱	۴۰,۲۸۱	۱۶۸,۵۱۹	۲,۵۷۳	۷,۱۲۹	۵۹۵,۷۲۷	٪۴۲.۱
جمع کل		۵۴,۷۹۶	۱۵۸,۶۴۲	۷۸,۲۷۴	۲۵۵,۰۹۶	۶۱,۱۰۱	۱۳۶,۷۶۵	۱۳۰,۴۵۴	۴۵۲,۶۲۴	۵۱,۴۷۷	۳۷,۱۸۹	۱,۴۱۶,۴۱۹	٪۱۰۰

نمودار شماره (۱): ارزش سهام واگذار شده یا تخصیص یافته شرکت‌های دولتی و متعلق به دولت از سال ۱۳۸۰ لغایت سال ۱۳۹۴



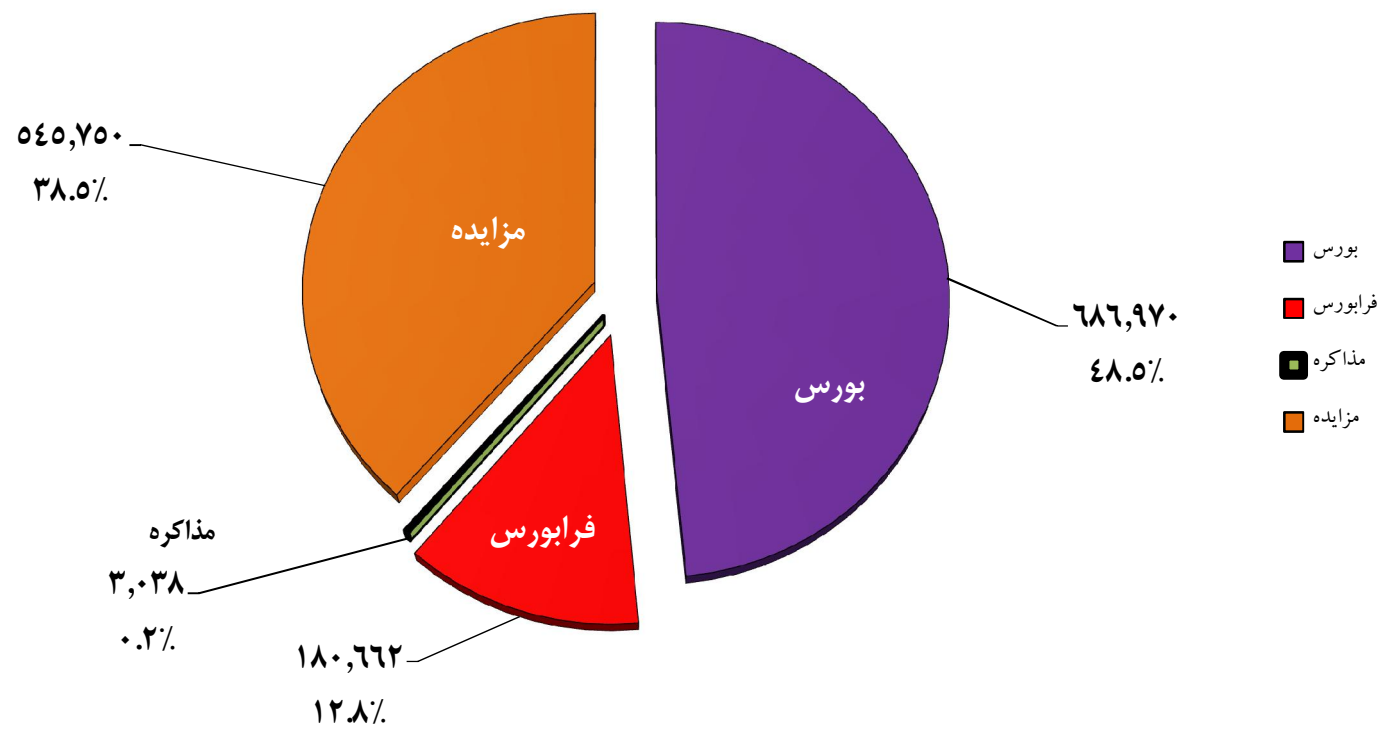
۲-۱-۲- واگذاریها بر مبنای بازار عرضه

از ۱،۴۱۶،۴۱۹ میلیارد ریال سهام واگذار شده طی بازه زمانی ۱۳۸۰ لغایت ۱۳۹۴، ۴۸/۵ درصد واگذاریها از طریق بورس، ۳۸/۵ درصد از واگذاریها به روش برگزاری مزایده‌های غیربورسی، ۱۲/۷ درصد از روش فرابورس و ۰/۲ درصد از طریق مذاکره صورت گرفته است (جدول شماره ۴ و نمودار شماره ۲). با توجه به تکلیف قانون «اجرای سیاستهای کلی اصل (۴۴) قانون اساسی» مبنی بر واگذاری شرکتهای گروه (۲) ماده (۲) قانون یاد شده از طریق بورس و نیز اولویت واگذاری شرکتهای گروه (۱) ماده مزبور از طریق بورس نسبت به سایر روشها، سهم واگذاریها از طریق بورس و فرابورس در سال ۱۳۹۴، ۶۱ درصد از کل واگذاریها بوده است.

جدول شماره ۴: عملکرد سازمان خصوصی‌سازی در واگذاری سهام شرکتهای دولتی و متعلق به دولت بر اساس بازار عرضه از سال ۱۳۸۰ لغایت ۱۳۹۴ (ارزش به میلیارد ریال)

درصد به کل	جمع کل	سال										بازار عرضه
		۱۳۹۴	۱۳۹۳	۱۳۹۲	۱۳۹۱	۱۳۹۰	۱۳۸۹	۱۳۸۸	۱۳۸۷	۱۳۸۶	۱۳۸۰ لغایت ۱۳۸۵ (قبل از ابلاغ بند ج) سیاست‌های اصل ۴۴)	
48.5	۶۸۷،۱۷۱	21,050	2,997	238,842	44,612	50,222	19,109	132,359	40,318	89,491	48,171	بورس
12.7	۱۸۰،۰۹۵	2,415	27,109	31,641	55,384	37,660	9,779	2,091	14,016		0	فرابورس
0.2	۳،۰۳۸	0	0	0	6	310	219	2,502			0	مذاکره
38.5	۵۴۵،۷۵۰	13,359	21,372	182,141	30,452	48,574	31,994	118,143	23,940	69,151	6,625	مزایده
100	۱،۴۱۶،۴۱۹	37,189	51,477	452,624	130,454	136,765	61,101	255,096	78,274	158,642	54,796	جمع

نمودار شماره (۲): ارزش واگذاری سهام شرکتهای دولتی و متعلق به دولت از سال ۱۳۸۰ لغایت سال ۱۳۹۴، براساس روش واگذاری



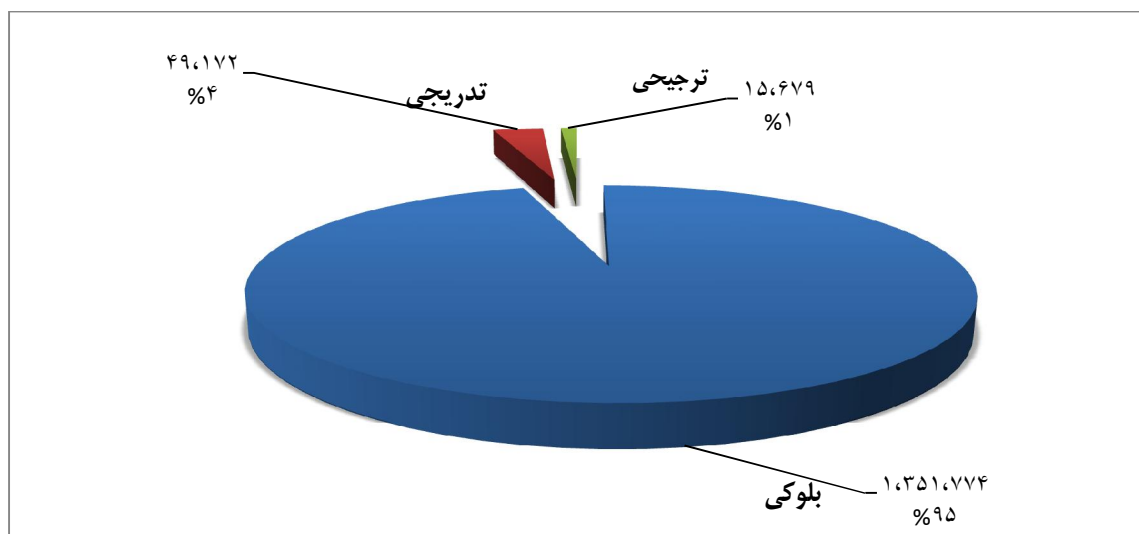
3-1-2- واگذاریها به تفکیک حجم واگذاری

از ۱,۴۱۶,۴۱۹ میلیارد ریال سهام واگذار شده طی بازه زمانی ۱۳۸۰ لغایت ۱۳۹۴، ۹۵/۷ درصد واگذاریها به صورت بلوکی انجام پذیرفته، ۳/۳ درصد از واگذاریها به صورت عرضه‌های تدریجی و روزانه در بازار سرمایه و ۱ درصد به صورت سهام ترجیحی بوده است. (جدول شماره ۵ و نمودار شماره ۳)

جدول شماره ۵: عملکرد سازمان خصوصی‌سازی در واگذاری سهام شرکتهای دولتی و متعلق به دولت بر اساس حجم واگذاری از سال ۱۳۸۰ لغایت ۱۳۹۴ (ارزشی به میلیارد ریال)

سال	۱۳۸۰ لغایت ۱۳۸۵	۱۳۸۶	۱۳۸۷	۱۳۸۸	۱۳۸۹	۱۳۹۰	۱۳۹۱	۱۳۹۲	۱۳۹۳	۱۳۹۴	جمع کل	درصد به کل
بلوکی	۴۷,۱۸۱	۱۵۱,۸۹۸	۶۷,۶۹۹	۲۴۸,۳۵۷	۵۶,۷۶۵	۱۳۵,۳۴۹	۱۲۶,۶۶۵	۴۳۷,۵۲۸	۵۰,۸۲۵	۲۹,۵۰۶	۱,۳۵۱,۷۷۴	۹۵
تدریجی	۷,۳۲۱	۴,۵۶۸	۶,۵۱۱	۳,۸۵۹	۲,۵۴۴	۱,۲۶۸	۲,۶۹۲	۱۴,۲۲۲	۳۰۵	۵,۸۸۱	۴۹,۱۷۲	۴
ترجیحی	۲۹۳	۲,۱۷۶	۴,۰۶۴	۲,۸۸۰	۱,۷۹۲	۱۴۷	۱,۰۹۷	۸۷۵	۳۴۷	۲,۰۰۷	۱۵,۶۷۹	۱
جمع	۵۴,۷۹۶	۱۵۸,۶۴۲	۷۸,۲۷۴	۲۵۵,۰۹۶	۶۱,۱۰۱	۱۳۶,۷۶۵	۱۳۰,۴۵۴	۴۵۲,۶۲۴	۵۱,۴۷۷	۳۷,۱۸۹	۱,۴۱۶,۴۱۹	۱۰۰

نمودار شماره (۳): ارزش واگذاری سهام شرکتهای دولتی و متعلق به دولت از سال ۱۳۸۰ لغایت سال ۱۳۹۴، براساس روش واگذاری



۴-۱-۲- واگذاریها به تفکیک طبقه‌بندی قانون «اجرای سیاستهای کلی اصل (۴۴) قانون اساسی»

ابلاغ بند (ج) سیاستهای کلی اصل (۴۴) قانون اساسی در نیمه نخست سال ۱۳۸۵، نقطه عطفی در فرآیند خصوصی‌سازی می‌باشد. بر اساس این ابلاغیه، ۸۰ درصد از ارزش مجموع سهام بنگاههای دولتی از هر فعالیت مشمول مفاد صدر اصل (۴۴) قانون اساسی که تا آن تاریخ صددرصد دولتی بوده و قابلیت واگذاری نداشته‌اند (با رعایت برخی از استثناءها)، قابلیت واگذاری یافتند؛ شرکتهای بزرگی از جمله: صنایع پالایش و پخش، مخابرات، هلدینگ خلیج فارس، معادن و صنایع مادر.

همچنین ماده (۲) قانون «اجرای سیاستهای کلی اصل (۴۴) قانون اساسی» شرکتهای قابل واگذاری را طبقه‌بندی نموده است. بر این اساس، گروه (۱) این ماده شرکتهایی می‌باشند که تا قبل از ابلاغ بند (ج) سیاستها بر اساس قوانین برنامه سوم و چهارم توسعه قابلیت واگذاری داشته‌اند؛ و بر اساس قانون یاد شده می‌بایست تا پایان برنامه چهارم توسعه بطور کامل واگذار می‌شدند (شرکتهای خارج از صدر اصل (۴۴) قانون اساسی) و گروه (۲) این ماده اشاره به شرکتهایی دارد که با توجه به ابلاغ بند (ج) سیاستها مجوز واگذاری یافته‌اند (شرکتهای صدر اصل (۴۴) قانون اساسی).

بر اساس این تفکیک، از ۱,۴۱۶,۴۱۹ میلیارد ریال سهام واگذار شده طی دوره ۱۳۹۴-۱۳۸۰، حدود ۶۶ درصد واگذاریها مربوط به واگذاری شرکتهای و بنگاههای متعلق به گروه (۲) قانون و حدود ۳۴ درصد دیگر مربوط به شرکتهای و بنگاههای گروه (۱) ماده (۲) قانون بوده است.

جدول شماره ۶: عملکرد سازمان خصوصی‌سازی در واگذاری سهام شرکتهای دولتی و متعلق به دولت بر اساس شمول اصل (۴۴) قانون اساسی از سال ۱۳۸۰ لغایت ۱۳۹۴ (ارزش به میلیارد ریال)

درصد به کل	جمع کل	۱۳۹۴	۱۳۹۳	۱۳۹۲	۱۳۹۱	۱۳۹۰	۱۳۸۹	۱۳۸۸	۱۳۸۷	۱۳۸۶	۱۳۸۰ لغایت ۱۳۸۵ (قبل از ابلاغ بند (ج) سیاستهای اصل (۴۴))	سال شمول اصل ۴۴
34	۴۷۴,۸۳۴	16,37 3	50,78 4	117,2 28	45,88 0	45,52 9	32,18 0	34,30 9	40,18 0	59,71 9	32,651	گروه (۱) ماده (۲) قانون
66	۹۴۱,۵۸۵	20,81 6	694	335,3 96	84,57 4	91,23 6	28,92 1	220,7 86	38,09 4	98,92 2	22,145	گروه (۲) ماده (۲) قانون
100	۱,۴۱۶,۴۱۹	37,18 9	51,47 7	452,62 4	130,45 4	136,76 5	61,10 1	255,09 6	78,27 4	158,64 2	54,796	جمع

۴-۲- عملکرد واگذاریها در سال ۱۳۹۴ به تفکیک نوع واگذاری

در سال ۱۳۹۴، ارزشی معادل ۳۷,۱۸۹ میلیارد ریال سهام یا دارائی از ۴۸ بنگاه واگذار گردیده است که در این میان پنج بنگاه به ارزشی معادل ۷,۱۲۹ میلیارد ریال بابت بدهی دولت به صندوق بازنشستگی فولاد به صندوق مذکور

تخصیص یافته است و مابقی به ارزش ۳۰،۰۶۰ میلیارد ریال به صورت رقابتی به عموم متقاضیان عرضه و منابع حاصل از آن به حساب درآمد عمومی کشور واریز شده است. شایان ذکر است براساس قرار داد منعقد شده مقرر گردیده سهام تخصیص یافته به صندوق بازنشستگی کارکنان فولاد توسط سازمان خصوصی سازی به صورت رقابتی فروش رفته و منابع حاصل از آن به حساب خزانه بابت تسویه تنخواه دریافتی صندوق مذکور از خزانه واریز شود.

جدول شماره ۷: عملکرد واگذاری ها در سال ۱۳۹۴

نوع واگذاری	ارزش (میلیارد ریال)	درصد به کل
عرضه و فروش سهام یا دارایی به عموم متقاضیان	۳۰،۰۶۰	81
واگذاری سهام یا دارایی به شیوه انتقال مستقیم به اشخاص حقیقی و حقوقی طلبکار از دولت	۷،۱۲۹	19
انتقال مستقیم سهام یا دارایی بابت سهام عدالت	۰	0
جمع کل	۳۷،۱۸۹	100

جزئیات مربوط به واگذاریهای انجام یافته طی سال ۱۳۹۴ به شرح بندهای زیر می باشد:

الف) از بنگاههای واگذار شده سهام ۱۲ بنگاه از طریق «بورس» و با ارزشی معادل ۲۰،۸۴۹ میلیارد ریال واگذار گردیده است. از این ارزش، مبلغی معادل ۱۳،۷۵۶ میلیارد ریال معادل ۶۶ درصد به صورت یکجا و بلوکی و ۵،۶۷۶ میلیارد ریال معادل ۲۷ درصد به صورت تدریجی به عموم مردم و ۱،۴۱۷ میلیارد معادل ۷ درصد به صورت ترجیحی به کارکنان و مدیران شرکتها واگذار شده است.

ب) از بنگاههای واگذار شده سهام ۲۹ بنگاه از طریق «مزایده» و با ارزشی معادل ۱۳،۳۵۹ میلیارد ریال واگذار گردیده است. از این ارزش، مبلغ ۱۳،۳۵۲ میلیارد ریال معادل ۹۹/۹۵ درصد به صورت یکجا و بلوکی و ۷ میلیارد ریال معادل ۰/۰۵ درصد به صورت ترجیحی به کارکنان و مدیران شرکتها واگذار شده است. لازم به ذکر است واگذاریهای مزایده ای الزاماً از طریق بلوکی انجام می یابد (پس از تخصیص سهام ترجیحی).

ج) از بنگاههای واگذار شده سهام ۹ بنگاه از طریق «فرا بورس» و با ارزشی معادل ۲،۹۸۲ میلیارد ریال واگذار گردیده است. از این ارزش، مبلغ ۲،۳۹۹ میلیارد ریال معادل ۸۰ درصد به صورت یکجا و بلوکی، ۵۸۳ میلیارد ریال معادل ۲۰ درصد به صورت ترجیحی به کارکنان و مدیران شرکتها و ۱ میلیارد ریال به صورت تدریجی به عموم مردم واگذار شده است.

د) طی دوره مورد بررسی هیچگونه واگذاری از طریق مذاکره انجام نشده است.

جدول شماره ۸: واگذاریهای انجام یافته به عموم متقاضیان در سال ۱۳۹۴ (ارزش به میلیارد ریال)

جمع کل	ترجیحی	تدریجی	بلوکی	حجم واگذاری نوع واگذاری
20,849	1,417	5,676	13,756	بورس
2,982	583	1	2,399	فرا بورس
-				مذاکره
13,359	7		13,352	مزایده
37,189	2,007	5,676	29,506	جمع کل

در خصوص تفکیک میزان سهام شرکت‌های دولتی و متعلق به دولت واگذار شده براساس حجم واگذاری در سال ۱۳۹۴، لازم به ذکر است که ۸۰ درصد واگذاریها به صورت بلوکی انجام پذیرفته، ۱۵ درصد از واگذاریها به صورت عرضه های تدریجی و خرد در بازار سرمایه و ۵ درصد به صورت سهام ترجیحی بوده است. عملکرد تفصیلی سال ۱۳۹۴ در خصوص واگذاری سهام شرکت‌های دولتی و متعلق به دولت در جدول پیوست این گزارش ارائه شده است. لازم به ذکر است جدول مذکور وضعیت فروش سهام در سال ۱۳۹۴، به تفکیک شرکت مادر تخصصی و حجم واگذاری (تدریجی، ترجیحی و بلوکی) در هر شرکت را ارائه می‌کند.

۳-۲- عملکرد واگذاری ها در سال ۱۳۹۴ بر مبنای بنگاه

سالانه فهرست بنگاه‌های قابل واگذاری جهت تصویب به هیأت محترم واگذاری ارائه می‌گردد. در این راستا و براساس آخرین تغییرات اعمال شده، در سال ۱۳۹۴ نیز براساس مصوبات هیأت واگذاری در فهرست بنگاههای برنامه ریزی شده جهت واگذاری، تعداد ۷۹ بنگاه گروه (۱) و ۵۴ بنگاه گروه (۲) وجود داشته اند. خلاصه وضعیت بنگاههای مذکور در پایان سال ۱۳۹۴ به شرح جدول زیر می باشد.

جدول شماره ۹: خلاصه وضعیت بنگاههای قابل واگذاری در سال ۱۳۹۴

عنوان	خروج کامل (فروش، انحلال، ورشکسته و انتقال قطعی به گروه (۳))	درج در برنامه واگذاری سال ۱۳۹۵	جمع کل
تعداد بنگاه	۳۲	۱۰۱	۱۳۳
درصد نسبت به کل	24	76	۱۰۰

۴-۲- واگذاری سهام ترجیحی به کارگران، کارکنان و مدیران شرکتها در سال ۱۳۹۴

در راستای اجرای تبصره (۳) ماده (۲۰) قانون اجرای سیاستهای کلی اصل (۴۴) قانون اساسی و طبق آیین نامه اجرایی «نحوه واگذاری سهام ترجیحی» موضوع جزء (۸) بند (الف) ماده (۴۰) قانون مذکور، به منظور جذب کارگران، کارکنان و مدیران باتجربه، متخصص و کارآمد و با هدف افزایش بهره‌وری شرکت‌های قابل واگذاری، میزان و نحوه واگذاری سهام ترجیحی به کارگران، کارکنان و مدیران شرکتها، تعیین شده است. براساس آئین نامه مذکور، فروش سهام ترجیحی به میزان حداکثر پنج درصد (۵٪) از سهام بنگاههای مشمول واگذاری تا سقف ده برابر میانگین شش ماهه آخرین مبلغ حقوق و مزایای مستمر دریافتی متقاضیان بر اساس احکام حقوقی آنان با قیمت پایه واگذاری، به ازای هر نفر، تماماً به صورت اقساط ده ساله مساوی سالیانه بدون پرداخت سود فروش اقساطی، مجاز دانسته شده است. بنابراین سازمان خصوصی‌سازی در راستای انجام وظایف محوله، در سال ۱۳۹۴ به ۱۰,۵۵۴ نفر از کارگران و کارکنان ۱۵ شرکت مورد واگذاری، حدود ۲۱۱ میلیون سهم به ارزش ۲,۰۹۷,۰۵۸ میلیون ریال، به صورت ترجیحی واگذار نموده است.

لازم به ذکر است براساس این نوع واگذاری، کارگران، کارکنان و مدیران شرکت‌های مورد واگذاری از مزیت‌هایی به شرح ذیل بهره مند می گردند:

- برخورداری از یک وام معادل ارزش سهام خریداری شده با اقساط ۱۰ ساله (در اولویت اول این وام از سود سهام متعلق به کارگران، کارکنان و مدیران کسر خواهد شد)
- دریافت سود سالیانه سهام (با وجود اینکه این سهام در وثیقه سازمان خصوصی‌سازی می‌باشد)

با توجه به مطالب مذکور عملکرد سازمان خصوصی‌سازی در واگذاری سهام ترجیحی به کارگران، کارکنان و مدیران در سال ۱۳۹۴ را می‌توان به شرح جدول شماره ۱۰ خلاصه نمود.

جدول شماره ۱۰: عملکرد سازمان خصوصی سازی در واگذاری سهام ترجیحی به کارگران، کارکنان و مدیران شرکتها
در سال ۱۳۹۴

تعداد/ارزش	واحد	شرح
۲۱۱,۲۹۰,۳۵۳	سهام	تعداد سهام واگذار شده
۱۰,۵۵۴	نفر	تعداد کارکنانی که صاحب سهام شده اند
۲۰,۰۲۰	سهام	سراجه دریافتی کارکنان و مدیران
۲,۰۹۷,۰۵۸	میلیون ریال	ارزش سهام واگذار شده (به قیمت پایه)
۱۹۹	میلیون ریال	سراجه دریافتی کارکنان و مدیران

۵-۲- تحقق اهداف درآمدي قانون بودجه سال ۱۳۹۴ و مقايسه با سالهاي قبل

از سال ۱۳۸۰ لغایت ۱۳۸۷، انتقال وجوه حاصل از فروش سهام شرکت‌های دولتی بر اساس مقررات قوانین برنامه سوم و چهارم توسعه (ماده (۱۹) فصل سوم قانون برنامه سوم و ماده (۸) قانون برنامه چهارم توسعه)، صورت گرفته است و بر اساس آن درصدی از وجوه حاصل از فروش به حساب خزانه و درصدی به حساب شرکت مادر- تخصصی مربوط واریز شده است. لیکن با توجه به تصویب آیین‌نامه اجرایی «نحوه هزینه کرد وجوه حاصل از واگذاری» موضوع تبصره (۲) ماده (۲۹) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل «۴۴» قانون اساسی در سال ۱۳۸۸، تمام درآمد حاصل از واگذاری می‌بایست به حساب خزانه واریز شده و در چارچوب احکام مندرج در قوانین بودجه سنواتی، هزینه شود.

در این خصوص با عنایت به نحوه دریافت و تخصیص درآمدهای حاصل از واگذاری، بررسی مقایسه‌ای درصد تحقق درآمد پیش‌بینی شده در بودجه در مقایسه با ارزش واریزی به خزانه طی سال‌های ۱۳۸۰ لغایت ۱۳۹۴، به شرح جدول شماره ۱۱ می‌باشد.

جدول شماره ۱۱: عملکرد سازمان خصوصی سازی در تحقق اهداف درآمدی حاصل از واگذاری‌ها از سال ۱۳۸۰ لغایت سال ۱۳۹۴
(ارقام به میلیارد ریال)

سال	درآمد پیش‌بینی شده در بودجه	ارزش مبالغ واریز شده به خزانه	درصد تحقق درآمد پیش‌بینی شده در بودجه	ارزش مبالغ واریز شده به سایر حساب‌های خزانه	مبالغ تهاجر شده
۱۳۸۰	۱,۲۰۰	۹۴	۸	-	-
۱۳۸۱	۶,۰۰۰	۱,۰۱۳	۱۷	-	-
۱۳۸۲	۷,۰۰۰	۲,۴۷۱	۳۵	-	-
۱۳۸۳	۱۱,۰۰۰	۲,۸۱۳	۲۶	-	-
۱۳۸۴	۵۰۰۰	۱,۵۳۷	۳۱	-	-
۱۳۸۵	۷۴۰۰	۱,۶۳۶	۲۲	-	-
۱۳۸۶	۳۰,۰۰۰	۶,۲۸۸	۲۱	-	-
۱۳۸۷	۳۰,۰۰۰	۱۵,۰۱۵	۵۰	-	-
۱۳۸۸	۳۲,۱۰۰	۱۹,۴۹۶	۶۱	-	-
۱۳۸۹	۴۵,۰۰۰	۳۸,۰۹۵	۸۵	-	۸,۱۲۹
۱۳۹۰	۴۵,۰۰۰	۵۳,۵۹۶	۱۱۹	۱,۶۵۴	۱۵,۷۵۳
۱۳۹۱	۶۵,۰۰۰	۵۱,۹۳۷	۸۰	۱,۶۷۶	۱,۵۴۳
۱۳۹۲	۶۲,۰۰۰	۸۱,۴۱۴	۱۳۱	۵۰,۵۴۰	۱۲,۱۵۰
۱۳۹۳	۷۷,۰۰۰	۱۱۷,۲۴۵	۱۵۲	۱۶,۵۹۱	۳۰,۰۹۱
۱۳۹۴	۱۴۵,۰۰۰	۹۱,۸۵۵	٪۶۳	۱۳,۳۷۱	-
جمع کل	۵۶۸,۷۰۰	۴۸۴,۵۰۵	٪۸۵	۸۳,۸۳۲	۶۷,۶۶۶

همانطور که در جدول فوق مشخص شده است درآمد پیش‌بینی شده در بودجه برای واگذاری‌ها در سال ۱۳۹۴ موضوع ردیف درآمدی ۳۱۰۵۰۱، معادل ۱۴۵,۰۰۰ میلیارد ریال بوده است؛ در این راستا ارزش مبالغ واریز شده به خزانه توسط سازمان خصوصی سازی در طول این سال، معادل ۹۱,۸۵۵ میلیارد ریال بوده است؛ که به معنای تحقق ۶۳ درصدی هدف درآمدی بودجه می باشد. لازم به ذکر است علاوه بر مبلغ مذکور ۱۳,۳۷۱ میلیارد ریال نیز به حساب‌های خاص خزانه واریز شده است. همچنین منابع حاصل از فروش سهام شرکت‌های تخصیص یافته به صندوق بازنشستگی کارکنان فولاد بابت تسویه تنخواه دریافتی توسط صندوق مذکور، به خزانه واریز خواهد شد.

۶-۲- ماهیت خریداران واگذاری های انجام یافته

از جمله ایرادات وارده بر عملکرد خصوصی سازی در سالهای گذشته ماهیت خریداران سهام واگذار شده و سهم پایین بخش خصوصی واقعی بوده است. با توجه به آسیب شناسی صورت گرفته و اقدامات انجام یافته در دولت یازدهم در جهت رفع این آسیب ها، سهم بخش خصوصی واقعی در سال ۱۳۹۴ به ۴۴ درصد رسیده است، که بیش از سهم مذکور طی سالهای ۱۳۸۰ لغایت ۱۳۹۴/۱۲/۲۹ بوده است (جدول شماره ۱۲).

جدول شماره ۱۲- تبیین ماهیت خریداران

ارزش سهام واگذار شده	بخش خصوصی واقعی	سهام عدالت	رد دیون انتقال اصل سهام	سایر (نهادهای نظامی، نهادهای عمومی غیر دولتی، نهادهای انقلاب اسلامی، ..)	جمع کل
۱۳۸۰-۱۳۹۴	261,231	300,804	197,951	656,433	1,416,419
سهم از کل	*18%	21%	14%	46%	100%
۱۳۹۴	۱۶,۳۰۴	0	۷,۱۲۹	۱۳,۷۵۶	۳۷,۱۸۹
سهم از کل	44%		19%	37%	100%

* ارزش واگذاری ها به بخش خصوصی پس از کسر واگذاری تدریجی و ترجیحی، ۱۳.۹ درصد ارزش واگذاری ها می باشد.

۷-۲- عرضه های بلوکی سال ۱۳۹۴

سازمان خصوصی سازی در راستای "واگذاری سهام متعلق به دولت و شرکتهای دولتی" در سال ۱۳۹۴ اقدام به آگهی و عرضه ۱۱۳ بنگاه به صورت بلوکی نموده است که درصد موفقیت در فروش براساس تعداد بنگاه ۳۱ درصد و براساس ارزش پایه فروش ۱۷ درصد بوده است. جدول شماره ۱۳ روند صعودی عملکرد سازمان خصوصی سازی در سال ۱۳۹۴ نسبت به سال ۱۳۹۳ را نشان می دهد. همچنین این سازمان در سال ۱۳۹۴ و در راستای ماده ۲۳ قانون سیاستهای کلی اصل (۴۴) اطلاعات مرتبط با خریداران سهام مدیریتی و کنترلی ۱۷ بنگاه را در روزنامه های کثیرالانتشار منتشر کرده است.

جدول شماره ۱۳: عرضه های سازمان خصوصی سازی در سال ۱۳۹۴

سال	تعداد		ارزش - میلیون ریال		
	عرضه	فروش	ارزش پایه عرضه	ارزش پایه فروش	ارزش فروش (بدون لحاظ سود فروش اقساطی)
۹۳	۷۶	۲۲	۲۲۷,۸۸۶,۹۴۴	۲۸,۸۰۷,۳۰۱	۳۱,۹۱۵,۴۸۱
۹۴	۱۱۳	۳۵	۱۱۷,۹۷۵,۵۲۰	۳۱,۷۷۷,۲۱۵	۳۲,۱۵۸,۲۱۷

3- سایر اقدامات

۳-۱- اهم اقدامات انجام یافته در راستای قانون بودجه سال 1394 کل کشور

۳-۱-۱- جزء (الف) تبصره (۳) ماده واحده موضوع: فروش سهام، سهم الشرکه، حقوق مالکانه، حق بهره برداری و مدیریت دولت در بنگاههای گروه (۱) و (۲)، شرکت مادر تخصصی (هلدینگ) خلیج فارس، فروش حقوق مالکانه و حق بهره برداری معادن در حال بهره برداری فعال و غیر فعال و باطله های قابل فروش در معادن متعلق به دولت و شرکتهای و سازمانهای دولتی (از جمله سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران) به بخشهای خصوصی و تعاونی (با اولویت تعاونی) و واریز منابع حاصله از واگذاریها به حساب ردیف درآمدی ۳۱۰۵۰۲

اقدامات صورت پذیرفته درخصوص این بند در سال ۱۳۹۴ به شرح زیر می باشد:

• از مبلغ ۳۷،۱۷۹ میلیارد ریال مربوط به فروش سهام، سهم الشرکه، حقوق مالکانه، حق بهره برداری و مدیریت دولت در بنگاههای گروه (۱) و (۲)، ۱۶،۳۷۳ میلیارد ریال متعلق به بنگاههای گروه (۱) و ۲۰،۸۱۶ میلیارد ریال مربوط به بنگاههای گروه (۲) می باشد.

• از محل منابع حاصل از واگذاریها، مبلغ ۲،۵۳۷ میلیارد ریال به حساب ۲۴۱ خزانه موضوع ردیف درآمدی ۳۱۰۵۰۲ واریز و مقرر گردیده مبلغ ۷،۱۲۹ میلیارد ریال نیز از محل فروش بنگاههای واگذار شده به صندوق بازنشستگی کارکنان فولاد بابت بدهی و دین صندوق مذکور به خزانه، به حساب مربوط واریز شود. همچنین ارزشی معادل ۹۱،۸۵۵ میلیارد ریال بابت دریافت اقساط و ثمن نقدی فروش سهام سالهای قبل و سود سهام عدالت به حساب درآمد عمومی خزانه (حساب ۱۶۴ موضوع ردیف درآمدی ۳۱۰۵۰۱)، ارزشی معادل ۵،۰۰۰ میلیارد ریال بابت واگذاری باقیمانده سهام بانکها و بیمهها به حساب ۱۳۵۴ موضوع ردیف درآمدی ۳۱۰۸۰۱، مبلغی معادل ۴۷ میلیارد ریال بابت واگذاری سهام متعلق به وزارت جهاد کشاورزی به حساب ۱۳۷۵ موضوع ردیف درآمدی ۳۱۰۵۱۵ و همچنین ارزشی معادل ۵،۷۸۷ میلیارد ریال به سایر حسابهای خاص خزانه (سایر حسابهای موضوع ردیف درآمدی ۳۱۰۵۰۱) واریز گردیده است.

• در راستای آماده سازی شرکتهای برای واگذاری، قیمت و شرایط واگذاری تعداد ۶۵ بنگاه و دارایی توسط هیأت واگذاری تصویب و آماده واگذاری شده است.

۳-۱-۲- جزء (ه) تبصره (۳) ماده واحده موضوع: اعلام اسامی بنگاههای در حال واگذاری و واگذار شده به صورت کنترلی به سازمان ثبت اسناد و املاک کشور و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به منظور نظارت بر فروش اموال یا دارایی های غیر جاری، و همچنین اخذ تسهیلات توسط بنگاههای مذکور، ارائه مجوز جهت هرگونه تغییرات در زمینه اساسنامه، سرمایه و همچنین

ثبت هرگونه دخل و تصرف در اموال از جمله نقل و انتقال زمین و خرید و فروش و اجاره به سازمان ثبت اسناد و املاک کشور و ارائه مجوز جهت اعطای هرگونه تسهیلات بانکی به شرکتها

اقدامات انجام شده در این راستا طی بازه زمانی مورد نظر به شرح ذیل می باشد:

۱- فهرست اسامی بنگاه‌های در حال واگذاری و واگذار شده به صورت کنترلی طی نامه شماره ۱۰/۴۴۵۷ مورخ ۱۳۹۴/۰۳/۰۶ عنوان «سازمان ثبت اسناد و املاک کشور»، طی نامه شماره ۱۰/۴۴۵۶ مورخ ۱۳۹۴/۰۳/۰۶ عنوان «بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران» و طی نامه شماره ۴۱/۵۶۷۶ مورخ ۱۳۹۴/۰۳/۲۴ عنوان «اداره نظارت بر امور ثبت شرکتها و مؤسسات غیر تجاری استانها» ارسال شده است. شایان ذکر است تغییرات صورت پذیرفته پیرامون فهرست مذکور طی نامه‌های شماره ۴۱/۱۳۹۴۲ مورخ ۱۳۹۴/۰۷/۱۸ و شماره ۴۱/۱۸۲۸۳ مورخ ۱۳۹۴/۰۹/۱۵ عنوان «اداره ثبت شرکتها و مؤسسات غیر تجاری» و طی نامه‌های شماره ۴۱/۱۳۸۸۷ مورخ ۱۳۹۴/۰۷/۱۵ و شماره ۴۱/۱۸۳۵۹ مورخ ۱۳۹۴/۰۹/۱۵ عنوان «اداره اعتبارات بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران» ارسال شده است. در این راستا بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران نیز طی نامه‌های شماره ۹۴/۹۵۸۴ مورخ ۱۳۹۴/۰۱/۲۲ و شماره ۹۴/۱۰۶۴۱۱ مورخ ۱۳۹۴/۰۴/۲۹ عنوان مدیران عامل بانکهای دولتی و خصوصی و مؤسسات اعتباری رعایت و اجرای این جزء قانون به همراه دستورالعمل اجرایی آن را یادآوری نموده است.

۲- طی مدت مذکور:

- (۱۸) مورد مجوز تغییر اساسنامه صادر شده است (۵ مورد مربوط به شرکتهای در حال واگذاری و ۱۳ مورد مربوط به شرکتهای واگذارشده).
- (۲۰) مورد مجوز تغییر سرمایه صادر شده است (۳ مورد مربوط به شرکتهای در حال واگذاری و ۱۷ مورد مربوط به شرکتهای واگذارشده).
- (۶۵) مورد مجوز اخذ تسهیلات و ضمانت نامه بانکی به نفع خریداران و گشایش اعتبار صادر شده است (۴ مورد مربوط به شرکتهای در حال واگذاری و ۶۱ مورد مربوط به شرکتهای واگذارشده).
- (۵۲) مورد مجوز خرید و فروش اموال و دارایی صادر شده است (۲۲ مورد مربوط به شرکتهای در حال واگذاری و ۳۰ مورد مربوط به شرکتهای واگذارشده).

۳-۱-۳- جزء (ز) تبصره (۳) ماده واحده موضوع: واریز یک دوازدهم مالیات و سود سهام پیش‌بینی شده در بودجه شرکتهای موجود در فهرست واگذاری سال ۱۳۹۴ تا زمان واگذاری و اخذ ثمن حاصل از فروش و ابلاغ قرارداد انتقال سهام توسط سازمان

**خصوصی سازی به خزانه داری کل کشور و انتقال مبلغ مذکور در مقاطع سه ماهه به حساب ردیفهای درآمدی ۱۱۰۱۰۱ و ۱۳۰۱۰۱
جدول شماره (۵) قانون یاد شده توسط خزانه داری کل**

طی سال ۱۳۹۴، تعداد ۱۰ مورد مکاتبه پیرامون ارائه اطلاعات مربوط به سهام باقیمانده شرکتهای قابل واگذاری سال ۱۳۹۴؛ و آخرین عملکرد آن منتهی به دوازده ماهه سال ۱۳۹۴ طی نامه شماره ۱۰/۹۸۰ مورخ ۱۳۹۵/۰۱/۲۳ عنوان سازمان امور مالیاتی کشور و رونوشت معاونت محترم نظارت مالی و خزانه داری کل کشور ارسال شده است.

۴-۱-۳- جزء (م) تبصره (۳) ماده واحده موضوع: اختصاص حداکثر پنج هزار میلیارد ریال وجوه حاصل از واگذاری باقیمانده سهام دولت در بانکها و بیمه های مشمول واگذاری به منظور افزایش سرمایه بانکهای دولتی مطابق دستورالعملی که به تصویب وزارت امور اقتصادی و دارایی، سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران می رسد، با رعایت سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی و قانون اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی

طی سال ۱۳۹۴، از مبلغ ۵،۵۳۵ میلیارد ریال مربوط به واگذاری باقیمانده سهام بانکها و بیمه ها، ارزشی معادل ۵،۰۰۰ میلیارد ریال به حساب ۱۳۵۴ موضوع ردیف درآمدی ۳۱۰۸۰۱ این جزء قانون واریز و شرایط برای اجرایی شدن کامل این بند قانون مهیا گردید.

۵-۱-۳- جزء (ف) تبصره (۳) ماده واحده موضوع: انتقال و یا تسویه معادل سهام، سهم الشرکه، اموال، شرکتها و حقوق بهره برداری از معادن مربوط به انتقال صندوق بازنشستگی فولاد به وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، بر اساس قوانین بودجه سالهای ۱۳۸۹ تا ۱۳۹۲ مورد توافق وزارتخانه های امور اقتصادی و دارایی و تعاون، کار و رفاه اجتماعی؛ و اجازه به دولت نسبت به اختصاص ده هزار میلیارد ریال از محل جدول شماره (۱۸) این قانون به عنوان تنخواه به صندوق مذکور برای جبران عدم تحقق منابع این تبصره و تسویه آن تا پایان سال ۱۳۹۴

اقدامات صورت پذیرفته درخصوص این بند در سال ۱۳۹۴ به شرح زیر می باشد:

- جلساتی با حضور نمایندگان این سازمان، وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، خزانه داری کل کشور و صندوق حمایت و بازنشستگی کارکنان فولاد به منظور تأدیه مطالبات صندوق مذکور برگزار گردید که در این راستا مصوبه شماره ۱۶۰۵۲۹/ت/۵۲۴۸۱-ه مورخ ۱۳۹۴/۱۲/۰۵ هیأت وزیران به تصویب رسید و مقرر گردید سازمان خصوصی سازی برای تأمین کسری صندوق حمایت و بازنشستگی کارکنان فولاد تا سقف ۱۲۵ هزار میلیارد ریال، موضوع مصوبه شماره ۱۳۱۰۷۳/ت/۴۹۵۵۸-ه مورخ ۱۳۹۲/۰۷/۲۸، سهام شرکتهایی که مشمول واگذاری هستند با قیمت

مصوب هیأت واگذاری و یا منابع حاصل از فروش آنها را به صندوق مذکور واگذار نماید. بر این اساس توافقنامه تأمین کسری تعهدات صندوق حمایت و بازنشستگی کارکنان فولاد و تسویه دین آن صندوق با خزانه‌داری کل کشور طی قرارداد شماره ۲۶۶۱۸ مورخ ۱۳۹۴/۱۲/۲۴ و قرارداد اصلاحی شماره ۲۱۳۶ مورخ ۱۳۹۵/۰۲/۰۷، بین صندوق مذکور و سازمان خصوصی‌سازی به منظور واگذاری ۵ بنگاه به ارزش کل ۷،۱۲۹ میلیارد ریال و همچنین تسویه بدهی صندوق یاد شده بابت تنخواه دریافتی از خزانه در راستای مفاد مندرج در آن، منعقد گردید.

- به استناد قراردادهای فی مابین، فرآیند واگذاری مانده سهام ترجیحی جذب نشده شرکت سنگ آهن مرکزی به صندوق مذکور به نسبت مالکیت سهام شرکت یاد شده انجام پذیرفت.

۴- عملکرد سازمان خصوصی سازی در راستای اجرای طرح توزیع سهام عدالت

طرح توزیع سهام عدالت پس از ابلاغ سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی از سوی مقام معظم رهبری در سال ۱۳۸۴ و متعاقباً درخواست رئیس‌جمهور وقت از معظم له و موافقت ایشان با توزیع گسترده سهام شرکت‌های صدر اصل (۴۴) قانون اساسی، در آبان ماه سال ۱۳۸۴ به تصویب هیأت محترم وزیران رسید و اجرای آن از سال ۱۳۸۵ با هدف «تأمین عدالت اجتماعی» و «فقرزدایی»؛ و براساس آئین‌نامه اجرایی «توزیع سهام عدالت» آغاز گردید و از آن پس به عنوان یکی از موضوعات اساسی و مورد توجه در مواد (۳۴) تا (۳۸) قانون «اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی»، اجرا شده است. مطابق مواد مذکور، دولت مجاز گردیده است تا در اجرای سیاست گسترش مالکیت عمومی به منظور تأمین عدالت اجتماعی، تا چهل درصد (۴۰٪) مجموع ارزش سهام بنگاه‌های قابل واگذاری در هر بازار موضوع گروه (۲) ماده (۲) این قانون را به شش (۶) دهک پایین درآمدی جامعه واگذار نماید. در مورد دو دهک پایین درآمدی با اولویت روستانشینان و عشایر، سهام با پنجاه درصد (۵۰٪) تخفیف و با دوره تقسیط ده ساله واگذار می‌گردد ولی در مورد چهار دهک بعدی، حسب مورد، واگذاری به صورت تقسیط ده ساله امکان‌پذیر است.^۱

فصل ششم قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی (مواد ۳۴ الی ۳۸) احکام اولیه برای اجرای طرح توسعه سهام عدالت را پیش‌بینی نموده است؛ لیکن قانون مذکور در اجرا با مشکلاتی مواجه گردید که در ذیل به برخی از آنها اشاره می‌گردد:

- عدم تناسب سازوکارهای قانونی پیش‌بینی شده با اهداف طرح
- ناکارآمدی شیوه سازمان‌دهی (مدیریت سهام)
- امکان‌پذیر نشدن اعمال حقوق مالکانه توسط مضمولان
- وجود ابهام در شیوه شناسایی مضمولان
- پیش‌بینی نشدن سازوکار مشخص برای آزادسازی سهام

بنابراین و در راستای رفع مشکلات و ابهامات قانونی فوق‌الذکر، لایحه ساماندهی سهام عدالت موضوع اصلاح مواد (۳۴) تا (۳۸) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی در سال ۱۳۹۳ تدوین گردید و در اواخر سال ۱۳۹۴ به تصویب هیأت محترم وزیران رسید و هم‌اکنون در حال طی مراحل پایانی جهت ارائه به مجلس شورای اسلامی می‌باشد.

۱- فروش اقساطی سهام عدالت به ۶ دهک پایین درآمدی با توجه به ماده (۱۱) مصوبه شماره ۱۰۴۱۵۹/ت/۳۶۲۵۴ مورخ ۱۳۸۵/۸/۲۸ هیأت وزیران، شامل احتساب سود فروش اقساطی نخواهد بود.

در این راستا، سازمان خصوصی‌سازی که عهده‌دار مسئولیت اجرای طرح یاد شده می باشد، اقدامات وسیع و گسترده‌ای را به شرح ذیل انجام داده است:

- ✓ شناسایی مضمولان
- ✓ تقسیم سهام واگذارشده بین شرکت‌های سرمایه گذاری استانی
- ✓ وصول اقساط سهام عدالت
- ✓ توزیع بخشی از سود سهام شرکت‌های سرمایه‌پذیر طرح توزیع سهام عدالت میان مضمولان(عملکرد سالهای ۱۳۸۵ و ۱۳۸۶)

در این بخش از گزارش به منظور آشنایی بیشتر با عملکرد طرح توزیع سهام عدالت، به تفصیل اقدامات انجام یافته درخصوص این طرح ارائه می‌گردد.

۴-۱- اقدامات انجام یافته در راستای شناسایی مضمولان طرح توزیع سهام عدالت

باتوجه به تبصره (۳) ماده (۳۴) قانون «اجرای سیاستهای کلی اصل (۴۴) قانون اساسی» موضوع تکلیف وزارت امور اقتصادی و دارایی برای شناسایی افراد مضمول طرح «توزیع سهام عدالت» با همکاری وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و فراهم آوردن شرایط واگذاری سهام به مضمولان؛ و با عنایت به ابلاغ دستورالعمل مربوط در سال ۱۳۸۹ توسط وزیر امور اقتصادی و دارایی برای تسهیل در اجرای حکم این تبصره و به منظور شناسایی اقشاری که تاکنون مضمول طرح توزیع «سهام عدالت» نبوده‌اند؛ تا پایان سال ۱۳۹۴ در ۱۸ مرحله مضمولان طرح شناسایی و تعداد ۴۹،۱۳۲،۲۵۱ نفر سهامدار قطعی شده‌اند.

در ارتباط با اختصاص سهام عدالت به سایر افراد نیز در پیش نویس لایحه پیشنهادی راهکارهایی پیش‌بینی شده است.

۴-۱-۱- شناسایی مضمولان مرحله اول طرح توزیع سهام عدالت

در مرحله اول طرح توزیع سهام عدالت، مددجویان نهادهای حمایتی شامل:

- مددجویان کمیته امداد،
- مددجویان سازمان بهزیستی
- رزمندگان فاقد شغل.

در دو بخش مورد شناسایی قرار گرفتند:

- در بخش اول پس از صدور و توزیع دعوت‌نامه برای ۴،۵۲۹،۴۶۳ نفر، آنان با مراجعه به شرکت‌های تعاونی عدالت شهرستانی به عضویت این تعاونی‌ها درآمده و ثبت نام شدند.
- در بخش تکمیلی این مرحله، تا پایان سال ۱۳۸۷ از بقیه مشمولان این گروه، ثبت نام به عمل آمد تا پایان سال مذکور تعداد ۳،۰۴۱،۹۱۴ نفر از آنان ثبت نام گردید.

۲-۱-۴- شناسایی مشمولان مرحله دوم طرح توزیع سهام عدالت

در مرحله دوم طرح توزیع سهام عدالت، روستائیان و عشایر فاقد شغل و درآمد، مشمول دریافت سهام شدند. به منظور انجام این امر شناسایی مشمولان در دو بخش در دستور کار قرار گرفت، که در راستای آن اقدامات وسیع و گسترده‌ای شامل تدوین دستورالعمل‌های انجام کار، صدور و توزیع فرم شناسایی خانوار در قالب دعوت‌نامه و ثبت نام مشمولان، انجام پذیرفت.

- بخش اول کار پس از صدور و توزیع دعوت‌نامه، منجر به ثبت نام ۵،۵۳۵،۵۴۰ نفر گردید.
- بخش دوم کار هم منجر به ثبت نام نهایی ۱۱،۲۸۶،۷۸۲ نفر شد.

۳-۱-۴- شناسایی مشمولان مرحله سوم طرح توزیع سهام عدالت

مشمولان مرحله سوم طرح توزیع سهام عدالت، شامل کلیه شاغلین دستگاه‌های اجرایی و افراد تحت تکفل آنان؛ و بازنشستگان لشگری، کشوری و تأمین اجتماعی و افراد تحت تکفل آنان می‌باشد؛ که انجام این کار نیز در دو بخش صورت پذیرفته است.

- بخش اول پس از صدور و توزیع دعوت‌نامه منجر به ثبت نام ۱۲،۳۰۲،۰۹۵ نفر گردید.
- بخش دوم هم منجر به ثبت نام ۱،۴۹۳،۵۱۱ نفر شد.

۴-۱-۴- شناسایی مشمولان مرحله چهارم طرح توزیع سهام عدالت

در مرحله چهارم طرح توزیع سهام عدالت، ایثارگران (والدین، فرزندان و همسران شهدا)، جانبازان و آزادگان و افراد تحت تکفل آنان به‌عنوان جامعه هدف مورد شناسایی قرار گرفتند؛ که برای این منظور پس از صدور دعوت‌نامه، منجر به ثبت نام نهایی ۱،۲۵۹،۸۶۳ نفر گردید.

۵-۱-۴- شناسایی مشمولان مراحل پنجم تا دهم (سایر گروه‌ها)

این مرحله شامل اقساط کم درآمدی است که براساس مصوبات ستاد مرکزی، توزیع سهام عدالت بین آنان انجام شده و تا پایان سال ۱۳۹۴، تعداد ۲۳۲،۴۹۱ نفر با مراجعه به شرکت‌های تعاونی شهرستانی ثبت نام شده‌اند که شامل گروه‌های ذیل می‌باشند:

- مرحله پنجم: زنان کارگر سرپرست خانوار (مشمول قانون کار)،
- مرحله ششم: خدام مساجد، حسینیه‌ها و امام زاده‌ها و اماکن زیارتی متبرکه،
- مرحله هفتم: طلاب حوزه‌های علمیه سراسر کشور،
- مرحله هشتم: بیماران خاص (هموفیلی، ام اس، تالاسمی و دیالیزی)،
- مرحله نهم: کارکنان ستادهای نماز جمعه،
- مرحله دهم: کارکنان هیأت‌های تحریریه رسانه‌ها (خبرنگاران).

۶-۱-۴- شناسایی مشمولان مراحل یازدهم تا هجدهم (گروه‌های عمومی)

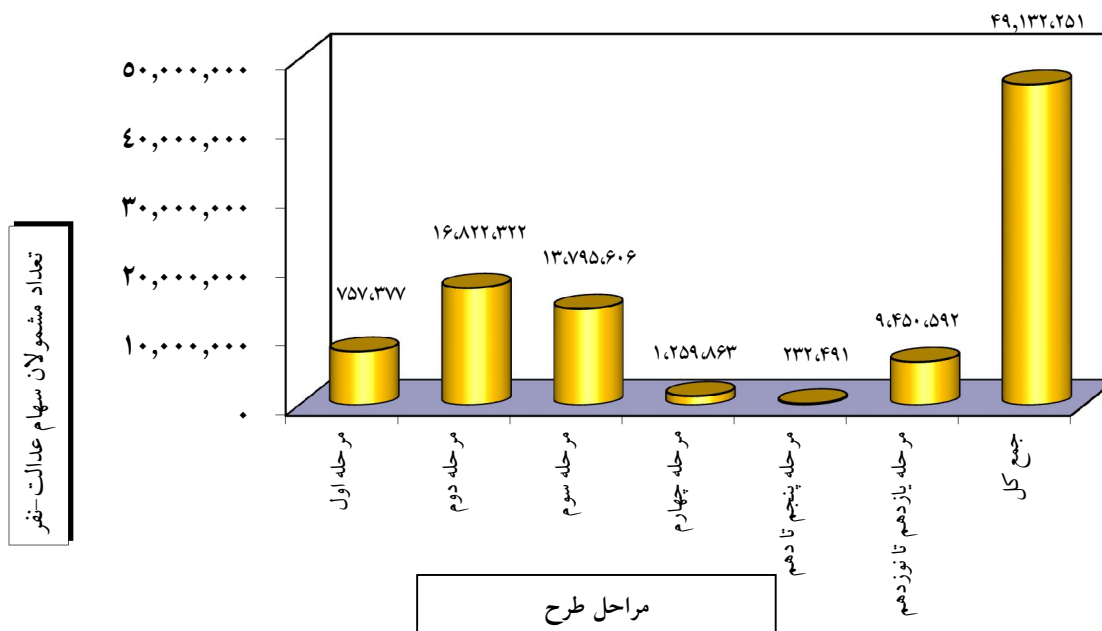
در مراحل یازدهم تا هجدهم که شامل گروه‌های عمومی می‌باشد، پس از صدور و توزیع دعوتنامه، در مجموع تعداد ۹،۴۵۰،۵۹۲ نفر با مراجعه به شرکت‌های تعاونی شهرستانی ثبت نام نهایی شده‌اند. این گروه‌ها شامل موارد ذیل می‌باشد:

- مرحله یازدهم: کارکنان و دست‌اندرکاران امر شناسایی و واگذاری سهام عدالت،
- مرحله دوازدهم: قالیبافان،
- مرحله سیزدهم: فعالان قرآنی،
- مرحله چهاردهم: زندانیان آزاد شده (مددجویان تحت پوشش مراکز مراقبت از زندانیان آزاد شده)،
- مرحله پانزدهم: مددجویان و کارکنان مؤسسات خیریه،
- مرحله شانزدهم: تاکسیرانان و اتوبوسرانان شهری،
- مرحله هفدهم: افراد کم درآمدی که در مراحل قبلی مشمول نشده‌اند از جمله خوداظهاریان و درخواستهای مردمی، و
- مرحله هجدهم: کارگران فصلی و ساختمانی.

باتوجه به مطالب مذکور در مجموع به موجب مصوبه‌های ستاد مرکزی توزیع سهام عدالت، تا پایان سال ۱۳۹۴، برای ۵۲,۸۹۵,۶۳۵ نفر از مشمولان طرح توزیع سهام عدالت دعوتنامه صادر و توزیع شده است که از تعداد مذکور ۴۹,۱۳۲,۲۵۱ نفر ثبت نام شده‌اند.

خلاصه اطلاعات مرتبط با شناسایی مشمولان طرح توزیع سهام عدالت، جامعه هدف و مراحل انجام کار به شرح نمودار شماره (۴) و جدول ۱۴، قابل ملاحظه است.

نمودار شماره (۴): تعداد مشمولان شناسایی شده و ثبت نام شده طرح توزیع سهام عدالت به تفکیک مراحل مختلف طرح تا پایان سال ۱۳۹۴



جدول شماره ۱۴: گزارش مراحل مختلف سهامداران نهایی سهام عدالت تا پایان سال ۱۳۹۴

مرحله	تاریخ ابلاغ مصوبه	مشمولان	سهامداران نهایی	ارزش سهام
۱	۱۳۸۵/۰۱/۲۹	مددجویان طرح شهیدرجائی، کمیته امداد، کودکان و زنان بی سرپرست، کودکان بدسرپرست، معلولان نیازمند خانواده های دارای معلول، آسیب دیدگان اجتماعی و رزمندگان داوطلب فاقد شغل تا سقف ۶ میلیون نفر	4,529,463	43,469,630,000,000
	۱۳۸۶/۱۱/۱۷		3,041,914	29,529,060,750,000
۲	۱۳۸۵/۰۸/۱۰	روستاییان سرپرست خانوار فاقد شغل و کارگر فصلی و ساده روستایی، از کار افتادگان و خانواده های فاقد سرپرست یا سرپرست زن روستایی تا سقف ۱۲ میلیون نفر	5,535,540	52,215,150,800,000
	۱۳۸۶/۱۱/۱۷			
	۱۳۸۷/۰۶/۳۰	کلیه روستاییان و عشایر	11,286,782	108,421,747,880,000
۳	۱۳۸۶/۱۱/۱۷	کارکنان شاغل در دستگاه های اجرایی، بازنشستگان کشوری و لشکری و تأمین اجتماعی	12,302,095	120,356,243,150,000
			1,493,511	14,705,086,770,000
۴	۱۳۸۶/۱۱/۱۳	والدین، همسر و فرزندان شهید و افراد تحت تکفل آنها، جانبازان، آزادگان و افراد تحت تکفل آنها	1,259,863	12,226,904,150,000
۵	۱۳۸۶/۱۱/۱۳	دختران کارگر مجرد و زنان کارگر سرپرست خانوار (مشمول قانون کار)	6,900	68,597,040,000
۶	۱۳۸۸/۰۳/۲۵	خدام مساجد، حسینیه ها و امام زاده ها و اماکن زیارتی متبرکه	31,310	301,073,580,000
۷	۱۳۸۸/۰۱/۱۹	طلاب حوزه های علمیه سراسر کشور	167,697	1,657,259,770,000
۸	۱۳۸۸/۰۱/۱۹	بیماران خاص	11,170	107,792,550,000
۹	۱۳۸۸/۰۱/۱۹	کارکنان ستاد های نماز جمعه	6,735	65,133,130,000
۱۰	۱۳۸۸/۰۱/۱۹	کارکنان هیأت های تحریریه رسانه ها (خبرنگاران)	8,679	86,279,980,000
۱۱	۱۳۸۵/۰۳/۲۵	دست اندر کاران امرشناسایی و واگذاری سهام عدالت	۹,۴۵۰,۵۹۲	92,973,100,450,000
۱۲	۱۳۸۹/۰۴/۳۰	مددجویان و کارکنان موسسات خیریه		
۱۳	۱۳۸۹/۰۴/۳۰	فعالان قرآنی		
۱۴	۱۳۸۹/۰۴/۳۰	قالیبافان		
۱۵	۱۳۸۹/۰۴/۳۰	زندانیان آزاد شده (مددجویان تحت پوشش مراکز مراقبت از زندانیان آزاد شده)		
۱۶	۱۳۸۹/۰۴/۳۰	تاکسیرانان		
۱۷	۱۳۸۹/۰۴/۳۰	درخواست کنندگان مردمی		
۱۸	۱۳۸۹/۰۴/۳۰	کارگران فصلی و ساختمانی		

۲-۴- شرکت‌های واگذار شده در قالب «طرح توزیع سهام عدالت» تا پایان سال ۱۳۹۴

فهرست و درصد سهام شرکتهای قابل واگذاری در قالب «طرح توزیع سهام عدالت» بر مبنای مصوبات دولت و ستاد مرکزی توزیع سهام عدالت تعیین گردیده است. در این خصوص مهمترین اقدامات صورت گرفته به شرح ذیل می‌باشد:

- با استناد به ماده (۳۴) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی، تا ۴۰ درصد از مجموع ارزش سهام بنگاه‌های فعال در صنایع مختلف کشور طی چند مرحله به طرح توزیع سهام عدالت تخصیص یافته است. در این راستا در مرحله اول (۱۴) شرکت و در مرحله دوم سهام (۳۶) شرکت وارد سبد سهام عدالت گردید. لیکن طی سالهای گذشته تغییراتی از طریق اصلاح یا تغییر در تصمیمات هیأت محترم وزیران از طریق حذف و اضافه شدن برخی شرکتهای (در مرحله سوم ضمن افزایش درصد سهام قابل تخصیص (۸) شرکت از شرکتهای مراحل قبل، (۶) شرکت دولتی دیگر نیز به سبد سهام عدالت اضافه شده است)، افزایش و کاهش درصد و میزان سهام برخی شرکتهای و قطعی شدن قیمت برخی از آنها در هیأت واگذاری و ... صورت گرفته است. تا این مرحله مجموع تعداد شرکتهای سبد سهام عدالت به ۶۰ شرکت رسیده است. لازم به ذکر است سهم شرکتهای مربوط به صنایع «نفتی» و «پتروشیمی» بیشتر از سایر صنایع در سبد مذکور می‌باشد. در سبد سهام عدالت تغییرات ایجاد شده به شرح زیر می‌باشد:

- شرکتهای «پالایش نفت تهران»، «بیمه دانا»، «پالایش نفت اصفهان»، «توزیع گاز ایران»، «غله و خدمات بازرگانی مناطق پنج گانه»، به شرکتهای قبلی اضافه گردید. (۵ شرکت)

- شرکتهای «ملی گاز ایران»، «پالایش نفت آبادان»، «پالایش نفت شازند اراک»، «تولید نیروی برق سبز منجیل» و «تولید نیروی برق بیستون»، «سرمایه‌گذاری صنایع برق و آب صبا» و «تولید برق شیروان» حذف گردید. (۷ شرکت)

- سهام شرکت «هواپیمایی جمهوری اسلامی ایران» از ۴۰ درصد به ۳۰ درصد کاهش یافت و مجدداً از ۳۰ درصد به ۴۰ درصد افزایش یافت.

- سهام شرکت‌های توزیع گاز ایران، پایانه‌های صادراتی نفتی ایران و ملی پخش فرآورده‌های نفتی ایران از سبد سهام عدالت حذف و مجدداً سهام شرکت‌های پالایش نفت آبادان، پالایش نفت شازند اراک و درصدی از ملی حفاری ایران به آن اضافه گردید.

لازم به ذکر است در جدول شماره ۱۵ فهرست شرکت‌های واگذار شده در قالب طرح توزیع سهام عدالت که در برگیرنده درصد واگذاری شرکتها نیز می‌باشد، ارائه شده است.

- با اقدامات انجام شده درخصوص تعیین و تکمیل شرکت‌های واگذار شده در قالب طرح توزیع سهام عدالت تا پایان سال ۱۳۹۴، کل یا بخشی از سهام تعداد ۶۰ شرکت به ارزش برآوردی ۴۱۲،۶۳۸ میلیارد ریال به‌منظور بهره‌مندی حدود ۴۹ میلیون نفر از مشمولان سهام عدالت مشخص شده است. لازم به ذکر است طی دوره مورد بررسی در راستای تکمیل و خاتمه فرآیند طرح توزیع سهام عدالت، ارزش سهام ۴۹ شرکت معادل ۳۰۰،۸۰۴ میلیارد ریال به صورت قطعی تعیین قیمت شده و قیمت‌گذاری سهام ۱۱ شرکت به سال‌های بعد موکول گردید.

- پرتفوی سهام عدالت با اقدامات کارشناسی فراوان و دغدغه مسئولین امر و تلاش کارگزاران نظام در راستای اجرای طرح مذکور برای افراد مشمول در این طرح (شش دهک از پایین‌ترین دهک‌های درآمدی جامعه) تشکیل شده است؛ که از یک سو بستر مناسبی برای ایجاد درآمد و ثروت برای اقشار آسیب پذیر جامعه، فراهم نموده و از سوی دیگر با واگذاری بخشی از بنگاه‌های دولتی به مشمولین طرح، گام مهمی در کاهش تصدی‌گری دولت و کاهش هزینه‌های دولتی بر می‌دارد.

جدول شماره ۱۵: فهرست شرکت‌های واگذار شده در قالب طرح توزیع سهام عدالت، دربرگیرنده درصد واگذاری تا پایان سال ۱۳۹۴

ردیف	نام شرکت	درصد سهام تخصیص یافته به سهام عدالت	تعداد فعلی سهم (پس از افزایش سرمایه) متعلق به سهام عدالت	ردیف	نام شرکت	درصد سهام تخصیص یافته به سهام عدالت	تعداد فعلی سهم (پس از افزایش سرمایه) متعلق به سهام عدالت	ردیف	نام شرکت	درصد سهام تخصیص یافته به سهام عدالت	تعداد فعلی سهم (پس از افزایش سرمایه) متعلق به سهام عدالت
۱	آلومینیوم ایران - ایرالکو	30%	182,225,100	۲۴	کارخانجات مخابراتی ایران	35%	490,623,000	۴۶	ساختمان سد و تأسیات آبیاری سایر	49%	285,969,640
۲	ایران خودرو	1%	119,999,944	۲۵	گشتیرانی جمهوری اسلامی ایران	24%	3,934,320,000	۴۷	دخانیات ایران	40%	3,473,480,000
۳	بانک تجارت	40%	18,280,000,000	۲۶	گل گهر	11%	2,616,000,000	۴۸	شهر صنعتی البرز	23%	8,579
۴	بانک صادرات ایران	40%	23,120,000,000	۲۷	مخابرات ایران	20%	11,999,999,999	۴۹	شهر صنعتی رشت	29%	3,035,250
۵	بانک ملت	30%	12,000,000,000	۲۸	مدیریت پروژه های نیروگاهی ایران - مینا	26%	2,557,031,945	۵۰	شهر صنعتی گاوه	21%	21,375
۶	پارس سوئچ	46%	113,753,669	۲۹	ملی صنایع مس ایران	37%	16,027,476,473	۵۱	غله و خدمات بازرگانی منطقه ۱	95%	7,722,974
۷	پالایش نفت بندر عباس	40%	5,520,000,000	۳۰	نیرو ترانس	31%	92,100,000	۵۲	غله و خدمات بازرگانی منطقه ۲	95%	2,384,733
۸	پالایش نفت تهران	90%	10,800,000,000	۳۱	بیمه دانا	55%	560,036,134	۵۳	غله و خدمات بازرگانی منطقه ۳	95%	2,038
۹	پالایش نفت شیراز	40%	411,019,440	۳۲	پالایش نفت کرمانشاه	40%	53,951,440	۵۴	غله و خدمات بازرگانی منطقه ۴	95%	432,725
۱۰	پالایش نفت اصفهان	40%	8,000,000,000	۳۳	پالایش نفت لاوان	40%	457,368,640	۵۵	غله و خدمات بازرگانی منطقه ۵	95%	219,891
۱۱	پالایش نفت تبریز	40%	1,553,684,400	۳۴	پالایش نفت آبادان	40%	518,680,800	۵۶	مشانیر	42%	50,446
۱۲	پتروشیمی مارون	30%	1,200,000,000	۳۵	پتروشیمی ارومیه	30%	66,000,000	۵۷	مگا موتور	7%	242,511,597
۱۳	پست بانک	25%	808,362,750	۳۶	پتروشیمی بندر امام	30%	3,930,900,000	۵۸	ملی حفاری ایران	40%	18,430,081
۱۴	چادرملو	21%	5,841,915,750	۳۷	پتروشیمی بوعلی سینا	30%	150,000,000	۵۹	پالایش نفت سازند اراک	30%	1,693,917,120
۱۵	حمل و نقل پتروشیمی	29%	58,000,000	۳۸	پتروشیمی بیستون	30%	150,000,000	۶۰	صنایع پتروشیمی خلیج فارس (هلدینگ)	40%	20,000,000,000
۱۶	سایپا	1%	392,666,750	۳۹	پتروشیمی تبریز	10%	498,200,000				
۱۷	سرمایه گذاری توسعه صنعتی ایران	23%	443,799,315	۴۰	پتروشیمی خوزستان	30%	108,000,000				
۱۸	سرمایه گذاری رنا	5%	135,000,000	۴۱	پتروشیمی شهید تند گویان	10%	2,395,766,600				
۱۹	سیمان داراب	50%	450,000,000	۴۲	پتروشیمی فجر	30%	750,000,000				
۲۰	سیمان دشتستان	34%	339,999,933	۴۳	پتروشیمی جم	15%	1,440,000,000				
۲۱	فولاد آلیاژی ایران	39%	1,641,535,999	۴۴	هواپیمایی جمهوری اسلامی ایران	40%	1,562,874,000				
۲۲	فولاد خوزستان	30%	4,341,600,000	۴۵	تولید نیروی برق یزد	95%	16,967,000,000				
۲۳	فولاد مبارکه اصفهان	30%	22,643,701,267		مدیریت تولید برق یزد	40%	27,000,000				

۳-۴- تقسیم سهام واگذار شده به طرح «توزیع سهام عدالت»، به طور مستقیم بین شرکت‌های سرمایه‌گذاری استانی

به موجب ماده (۳) آیین‌نامه اجرایی «سهام عدالت» موضوع مواد (۳۴) تا (۳۸) قانون «اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی»، «سهام عدالت» می‌بایست به صورت مستقیم به شرکت‌های سرمایه‌گذاری استانی واگذار شود^۱. برابر ضوابط موجود سهام مزبور در توثیق سازمان خصوصی‌سازی خواهد بود که متناسب با کسر تخفیفات قانونی و اقساط پرداختی از توثیق خارج خواهد شد.

تا پایان سال ۱۳۹۴ علاوه بر تخفیف ۵۰ درصدی در بهای واگذاری «سهام عدالت» به دو دهک اول، مبلغ ۱۷۳،۳۴۶ میلیارد ریال به عنوان اقساط به حساب خزانه واریز شده است.

لازم به ذکر است بمنظور تحقق کامل واگذاری سهام عدالت، علاوه بر لزوم پرداخت مطالبات دولت (بابت اقساط سهام عدالت)، بایستی قطعی شدن قیمت کلیه سهام شرکت‌های سرمایه‌پذیر پرتفوی سهام عدالت تعیین تکلیف شود.

در این راستا و به منظور برون رفت از وضعیت موجود و ساماندهی سهام عدالت و بر اساس آسیب‌شناسی و بررسی‌های کارشناسانه انجام شده، نقاط ضعف، معضلات و مشکلاتی که مانع تحقق کامل اهداف طرح می‌باشد شناسایی و لایحه اصلاح مواد (۳۴) تا (۳۸) قانون «اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی» که در هیأت محترم دولت تصویب شده است. امید است با وجود گستردگی مباحث مطروحه، در آینده نزدیک لایحه مذکور در مجلس محترم شورای اسلامی تقدیم و تصویب گردد. بدیهی است با تصویب لایحه، گام‌های موثری در جهت ساماندهی طرح توزیع سهام عدالت برداشته خواهد شد.

۴-۴- توزیع سود سهام شرکت‌های سرمایه‌پذیر طرح توزیع سهام عدالت میان مشمولان

فرآیند توزیع سود سهام فرآیندی پیچیده و زمان‌بر بوده است که پس از شناسایی مشمولان طرح، براساس انطباق تعداد مشمولان ثبت نام شده و تعداد مشمولان ابلاغ شده در تمام استان‌های کشور، قابلیت انجام یافت.

^۱ - باتوجه به تبصره (۱) ماده (۳۴) قانون «اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی»، نقل و انتقال سهام یاد شده به «شرکت سرمایه‌گذاری استانی» از شمول مالیات نیز معاف است.

به موجب ماده (۶) آئین‌نامه اجرایی «توزیع سهام عدالت»، مطالبات دولت بابت اقساط سهام، می‌بایست از محل سود سالانه شرکت‌های واگذار شده تسویه شود. بنابراین تا پایان سال ۱۳۹۰ فقط سود سال‌های ۱۳۸۵ و ۱۳۸۶ سهام عدالت بین مشمولان توزیع شده است.

همچنین مطابق تبصره (۱) ماده (۱۰۰) قانون برنامه پنجم توسعه مصوب ۱۵ دی ماه سال ۱۳۸۹، پرداخت هرگونه سود سهام عدالت تا سقف اقساط سررسید شده ممنوع می‌باشد. براین اساس و به‌منظور بازپرداخت مطالبات دولت بابت اقساط سهام واگذار شده، سود سهام عدالت مربوط به سال‌های مالی ۱۳۸۷ و پس از آن بین مشمولان سهام عدالت توزیع نشده است و تا زمان تسویه کامل مطالبات دولت و تا سقف اقساط سررسید شده، سود سهام عدالت بابت مطالبات دولت به حساب خزانه واریز می‌گردد و سودی بین دارندگان سهام عدالت توزیع نمی‌شود.

علاوه بر آن، با توجه به تبصره (۲) ماده (۶) آئین‌نامه مذکور، چنانچه میزان سودهای دریافتی هر سال تکافوی میزان اقساط دریافتی همان سال را ننماید، بدهی خریداران سهام از سود دریافتی سنوات بعد قابل تسویه خواهد بود.

جداول شماره ۱۶ و ۱۷ به ترتیب نشان‌دهنده وضعیت سود حاصل از عملکرد شرکت‌های سرمایه‌پذیر سهام عدالت از سال ۱۳۸۵ لغایت پایان سال ۱۳۹۴ و وضعیت تسویه بدهی مشمولین طرح یاد شده و سهام قابل آزادسازی تا پایان سال مذکور می‌باشد.

جدول شماره ۱۶: وضعیت سود حاصل از عملکرد شرکت‌های سرمایه‌پذیر سهام عدالت و تخصیص‌های آن از سال ۱۳۸۵ تا پایان سال ۱۳۹۴ (ارقام به میلیارد ریال)

تخصیص سود مصوب				
سود مصوب مجامع عمومی شرکت‌ها (برای سهام عدالت)	واریزی به خزانه به عنوان قسط	مانده طلب سود از شرکت‌های سرمایه‌پذیر	مشارکت در افزایش سرمایه شرکت‌های سرمایه‌پذیر	پرداختی به مشمولین طرح
۲۷۷،۸۱۶	۱۷۳،۳۴۶	۴۷،۱۳۹	۴۴،۵۰۸	۱۳،۸۴۰

درخصوص جدول فوق لازم به ذکر است اختلاف اندک در سود مصوب و تخصیص آن به دلیل سود حاصل از سپرده‌گذاری در کارگزاری‌های سهام عدالت و هزینه‌های اجرای طرح است.

جدول شماره ۱۷: وضعیت تسویه بدهی مشمولین سهام عدالت و سهام قابل آزادسازی تا پایان سال ۱۳۹۴ (ارقام به میلیارد ریال)

مبلغ واگذاری (قطعی و غیر قطعی)	تخفیفات دهکهای اول و دوم	تخفیفات اعمال شده	اقساط سرسید شده تا پایان سال ۱۳۹۲	واریز به خزانه بابت قسط	جمع پرداختی به خزانه و تخفیفات اعمال شده متناسب با آن	میانگین درصد سهام قابل آزادسازی
۴۱۲،۶۳۸	۷۵،۰۰۰	۳۸،۵۰۶	۱۴۱،۸۵۵	۱۷۳،۳۴۶	۲۱۱،۸۵۲	٪۴۶

بنابراین با توجه به جدول فوق تا پایان سال ۱۳۹۴، حدود ۴۶ درصد از سهام واگذار شده به مشمولین طرح توزیع سهام عدالت قابل آزادسازی بوده است.

۵-۴- آزادسازی سهام شرکت‌های واگذار شده به شرکت‌های سرمایه‌گذاری استانی به نسبت دریافت اقساط سهام عدالت مربوط به هر استان

طی سال ۱۳۹۴، همچون سالهای گذشته موضوع آزادسازی سهام شرکت‌های واگذار شده به شرکت‌های سرمایه‌گذاری استانی به میزان اقساط وصول شده و به تناسب تخفیفات موضوع بند (الف) ماده (۳۴) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی، در دستور کار سازمان خصوصی‌سازی قرار گرفت؛ و به منظور فراهم شدن بستر آزادسازی سهام عدالت، پیگیریهای لازم جهت پذیرش شرکت‌های سرمایه‌گذاری استانی در بورس صورت پذیرفته است. همچنین با توجه به آسیب شناسی‌های انجام شده، بررسی‌های لازم درخصوص رفع مشکلات پذیرش شرکت‌های سرمایه‌گذاری استانی در بورس و فرابورس و قطعی شدن قیمت سهام کلیه شرکت‌های سرمایه‌پذیر پرتفوی سهام عدالت انجام یافته است. آسیب شناسی‌های مذکور منجر به ارائه «**لایحه اصلاح مواد ۳۴ تا ۳۸ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی**» توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی به هیأت‌وزیران گردید. براساس لایحه مذکور که در هیأت محترم وزیران در مورخ ۱۳۹۴/۱۲/۱۶ به تصویب رسیده است. مقرر شد با ایجاد صندوق‌های سرمایه‌گذاری قابل معامله (ETF)^۱، مشکل عدم پذیرش شرکت‌های سرمایه‌گذاری در بورس مرتفع و نسبت به شفاف سازی مواردی از قبیل:

- تکمیل و اتمام فرآیند شناسایی و ثبت نام نهایی مشمولین سهام عدالت.
- تعیین تکلیف وضعیت و سهام شرکت‌های واگذار شده به سهام عدالت.
- تبیین راهکارهای اجرائی قیمت گذاری شرکت‌های سهام عدالت.
- تعیین ارکان اصلی مدیریت سهام عدالت و ...

1- Exchange –Traded Fund

گامهای موثری برداشته شود و موضوع آزادسازی و خروج سهام از وثیقه با تخفیفات قانونی و اقساط پرداختی، قابلیت اجرا پیدا کند.